



CONTROLEORGaan OP DE POLITIEInFORMATIE

Uw referentie

Onze referentie

Bijlage(n)

Datum

DA260021

30.07.2026

Betreft: Advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de procedure die van toepassing is bij een onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden uitgevoerd krachtens de wet van 18 mei 2024 tot regeling van de private opsporing, bij gelijktijdige uitoefening van activiteiten of functies die mogelijk onverenigbaar zijn met de uitoefening van een functie in de sector van de private opsporing en wanneer wordt overwogen om het recht van een persoon om functies zoals bedoeld in de wet tot regeling van de private opsporing uit te oefenen, in te trekken.

Het Controlegeorgaan op de politie informatie (hierna afgekort 'COC' of 'Controlegeorgaan').

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (BS, 5 september 2018, hierna afgekort als 'WVG') inzonderheid het artikel 59 §1, 2^e lid, artikel 71 en Titel VII, inzonderheid artikel 236.

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna afgekort 'WOG').

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna 'WPA').

Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (hierna 'WGP').

Gelet op de *Law Enforcement Directive* 2016/680 van 27 april 2016 (hierna '*LED*').

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 "*betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*" (algemene verordening gegevensbescherming of 'AVG'), inzonderheid artikel 36, 4^{de} lid AVG.

Gelet op het verzoek van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris van 22 mei 2026, door het COC ontvangen op 4 juni 2026.

Gelet op het verslag van de heer Ronny Saelens, Lid-Raadsheer *a.i.* van het Controlegeorgaan.

Brengt op 30 juli 2026 het volgend advies uit.

I. Voorafgaande opmerking nopens de bevoegdheid van het Controleorgaan

1. In het licht van, respectievelijk, de toepassing en omzetting van de Verordening 2016/679¹ en de Richtlijn 2016/680² heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4 § 2, vierde lid, van de organieke wet van 3 december 2017 betreffende de oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna afgekort 'WOG') bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit voorzien door de Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2,2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan. Het betekent onder meer dat het Controleorgaan ook bevoegd is wanneer politiediensten persoonsgegevens verwerken die buiten de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie vallen, bijvoorbeeld in het kader van sociaaleconomische doeleinden of human resources verwerkingen. Het Controleorgaan moet geraadpleegd worden bij de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel die verband houdt met de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikel 59 §1, 2^e lid en 236 §2 WVG, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn politie-justitie). Daarbij heeft het Controleorgaan de opdracht om te onderzoeken of de voorgenomen verwerkingsactiviteit door de politiediensten in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet operationele verwerkingen)³ en 2 (voor de operationele verwerkingen) van de WVG⁴. Daarnaast heeft het COC ook een ambtshalve adviesopdracht voorzien in artikel 236 §2 WVG en een algemene voorlichtingsopdracht van het brede publiek, betrokkenen, verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers in de materie van het privacy – en gegevensbeschermingsrecht voorzien in artikel 240 WVG.

2. Wat betreft derhalve in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan advies uit, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering of van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een bestuurlijke of gerechtelijke overheid of van een politiedienst, inzake iedere aangelegenheid die betrekking heeft op het politionele informatiebeheer zoals geregeld in Afdeling 12 van Hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt⁵.

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 "betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG" (algemene verordening gegevensbescherming of 'AVG').

² Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 "betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad" (hierna 'Richtlijn Politie en Justitie' of *Law Enforcement Directive (LED)*).

³ Artikel 4 §2, 4^e lid WOG.

⁴ Artikel 71 §1, 3^e lid WVG.

⁵ Artikelen 59 §1, 2^e lid en 236 § 2 WVG.

3. Het Controleorgaan is, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (afgekort 'AIG') zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort 'BELPIU') bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016 tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de GBW en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot 44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht die haar krachtens of door andere wetten wordt verleend⁶.

4. Het Controleorgaan is ingevolge artikel 281, § 4, van de algemene wet van 18 juli 1977 "*inzake douane en accijnzen*", zoals gewijzigd door de wet van 16 mei 2024 "*tot wijziging van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens* ten aanzien van de Dienst Geschillen van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen bevoegd in het kader van de vorderingen gericht aan de BELPIU in fiscale materies.

5. Het COC is tot slot ook belast, in het kader van de dataretentie wetgeving, op grond van artikel 126/3 §1, 8^e lid van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna afgekort 'WEC'), zoals gewijzigd door de wet van 20 juli 2022 betreffende het verzamelen en het bewaren van de identificatiegegevens en van metagegevens in de sector van de elektronische communicatie en de verstrekking ervan aan de autoriteiten (*BS* van 8 augustus 2022), met de validatie van de statistieken met betrekking tot het aantal strafbare feiten en de bewaringstermijn voor elk gerechtelijk arrondissement en elke politiezone in het kader waarvan het al zijn bevoegdheden uitoefent die hem zijn toegekend bij titel 7 van de wet van 30 juli 2018. Het is daarnaast ook nog belast, in toepassing van artikel 42 § 3, 2^{de} en 3^{de} lid WPA met de controle van de vorderingen van de Cel Vermiste Personen van de federale politie tot opvraging van de gegevens met betrekking tot de elektronische communicatie betreffende de vermiste persoon.

6. Het Controleorgaan is bevoegd om advies te verlenen over aspecten met betrekking tot de verwerking van informatie en persoonsgegevens en de bescherming van het privéleven door de verwerking van persoonsgegevens voor zover deze betrekking hebben op of in verband staan met de operationele en niet-operationele werking van de politiediensten en/of het personeel van de geïntegreerde politie (hierna 'GPI'⁷) en/of voor zover de voor advies voorgelegde ontwerp tekst een impact heeft op de politionele informatiehuishouding in het algemeen.

⁶ Artikel 71 §1, derde lid *juncto* 236 § 3 WVG.

⁷ Geïntegreerde politie – Police Intégrée.

7. Het Controleorgaan is daarnaast niet enkel een gegevensbeschermingsautoriteit maar een toezichthouder die evenzeer wettelijk belast is met de legaliteit, efficiëntie, effectiviteit en economie van de politionele informatiehuishouding⁸.

II. Voorwerp van de aanvraag

8. De adviesaanvraag heeft betrekking op een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de procedure die van toepassing is bij een onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden uitgevoerd krachtens de wet van 18 mei 2024 tot regeling van de private opsporing, bij gelijktijdige uitoefening van activiteiten of functies die mogelijk onverenigbaar zijn met de uitoefening van een functie in de sector van de private opsporing en wanneer wordt overwogen om het recht van een persoon om functies zoals bedoeld in de wet tot regeling van de private opsporing uit te oefenen, in te trekken (hierna het 'OKB').

9. Het OKB voorziet in de nadere uitwerking van het in hoofdstuk 4 van de wet van 18 mei 2024 tot regeling van de private opsporing (hierna 'WPO') vastgelegd onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden van de personen bedoeld in artikel 29 van de WPO, waaronder onder meer de opdrachthouders, de private onderzoekers en de personen die in de raad van bestuur van de onderneming zitting hebben.

10. Blijkens artikel 34 WPO wordt het onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden uitgevoerd door onder meer "*de politiediensten*" zoals bedoeld in artikel 116, 2° van deze wet. In dat verband heeft het onderzoek betrekking op inlichtingen van bestuurlijke en gerechtelijke politie (artikel 34 WPO).

11. Aangezien het OKB ook een impact heeft op het informatiebeheer van en door de GPI en/of op de bevoegdheden van politieambtenaren, zal het Controleorgaan zich in het huidig advies beperken tot die aspecten van het ontwerp die daarmee in verband staan. Voor het overige verwijst het Controleorgaan naar het advies van de GBA en het Vast Comité I.

III. Analyse van de aanvraag

12. Gelet op het gesteld in randnummer 11 beperkt het COC zich tot twee opmerkingen, namelijk (1) wat betreft (de beperking) op het recht van toegang tot de persoonsgegevens in hoofde van de persoon die het voorwerp uitmaakt van het veiligheidsonderzoek, enerzijds, en (2) wat betreft de aanduiding van de politiedienst die het veiligheidsonderzoek uitvoert, anderzijds.

⁸ Activiteitenverslag 2021, www.controleorgaan.be, randnummers 3, 52 en in het bijzonder 71: "*Het COC heeft echter allerminst alleen oog voor dataprotectie; het heeft evenzeer veel aandacht en is bevoegd voor alle andere operationele aspecten van de politionele informatiehuishouding*"; artikel 71 §1 WVG.

1. T.a.v. het recht van toegang tot de persoonsgegevens in geval van een weigering of intrekking van de identificatiekaart

13. In hoofdstuk VI van het OKB worden de toegangsrechten voorzien voor de persoon die het voorwerp van een veiligheidsonderzoek uitmaakt, in zoverre betrekking hebbende op de uitreiking van een identificatiekaart, dan wel deze wordt ingetrokken, naar aanleiding van een uitgevoerd veiligheidsonderzoek. Blijkens artikel 10 §1, 2°, a) en 3° van het OKB lijkt daarbij toepassing te kunnen worden gemaakt van artikel 23 van de AVG waardoor het recht van inzage, naar gelang de concrete omstandigheden, (gedeeltelijk) kan worden beperkt.

14. 1. Blijkens artikel 14 § 1 WVG mogen de “overheden”, waaronder *in casu* de FOD Binnenlandse Zaken, die in het bezit zijn van, *in casu*, politiegegevens (informatie en persoonsgegevens van bestuurlijke en gerechtelijke politie zoals bedoeld in artikel 44/1 § 1 WPA), deze niet mededelen aan de betrokkene, *in casu* de persoon die het voorwerp is van een veiligheidsonderzoek, tenzij één van de in § 2 van datzelfde artikel vermelde uitzonderingen van toepassing is, namelijk:

- de wet de overheid daartoe verplicht in het kader van een geschillenprocedure;
- *in casu* de politiedienst die de persoonsgegevens aan, *in casu*, de FOD Binnenlandse Zaken heeft overgemaakt, deze *toestaat* dat de persoonsgegevens, i.c. politiegegevens, aan de betrokkene worden meegedeeld (artikel 14 § 2 WVG).

De doelstelling van artikel 14 WVG is dat de algemene en systematische beperking van de rechten van de betrokkene wat betreft de persoonsgegevensverwerkingen door de politie, waaronder het recht van inzage in de hem betreffende persoonsgegevens (cf. art. 42 WVG), niet zou worden uitgehold⁹ wanneer, *in casu*, politiegegevens wettig aan een overheidsdienst worden overgemaakt in het kader

⁹ Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat uit het prejudicieel arrest van het Europees Hof van Justitie van 16 november 2023, C-333/22 en het arrest van het Hof van Beroep van Brussel van 24 juni 2025 in dezelfde zaak volgt dat de Belgische regeling van de algemene en systematische beperking van het recht van toegang van de betrokkene tot de politiegegevens niet in overeenstemming is met het EU-recht. Aldus dringt een wetswijzing van artikel 42 WVG zich op. In afwachting evenwel is artikel 42 WVG in zijn huidige stand evenwel nog steeds van toepassing. Zo stelt het Hof van Beroep te Brussel immers:

« 11. *Il ressort de l'arrêt préjudiciel de la Cour de Justice de l'U.E. que la directive 2016/680 n'as pas fait l'objet d'une transposition adéquate par le législateur belge ...*

12. *Ces enseignement appellent une nécessaire intervention du législateur pour veiller à une transposition adéquate de l'article 17 de la directive 2016/680, lu en combinaison avec l'article 46, §1, sous g), l'article 47, §§ 1 et 2, et l'article 53, §1, de cette directive, ainsi qu'avec l'article 8, §3, et l'article 47 de la Charte, tels qu'interprétés par la Cour de justice de l'U.E. dans les attendus reproduits ci-dessus de l'arrêt préjudiciel du 13 novembre 2023. Il appartient en effet au législateur de déterminer, dans l'exercice de sa compétence discrétionnaire, les moyens adéquats de transposition ...*

13. *Il ne peut être fait droit aux demandes des appelants .. et ce, pour des motifs qui résultent des articles 211 et suivants de la loi précitée du 30 juillet 2018 et du principe de droit constitutionnel de la séparation des pouvoirs ... Enfin, le principe de la séparation des pouvoirs d'oppose à ce que la cour se substitue au pouvoir législatif qui dispose de la compétence discrétionnaire du choix des moyens permettant de transposer adéquatement la directive 2016/680 dans le respect de l'arrêt préjudiciel ... »*

van de uitoefening van haar opdrachten die onder de toepassing van de AVG vallen. De AVG voorziet evenwel niet in een systeem van onrechtstreekse toegang tot de persoonsgegevens via de toezichthouder.

14.2. De tweede voormede uitzondering van artikel 14 § 2 WVG is, in de huidige stand van de wetgeving, niet uitvoerbaar aangezien artikel 42 *juncto* 41 WVG louter voorziet in een onrechtstreekse toegang via het COC. Het betreft een algemene en systematische beperking van de rechten van de betrokkene, waaronder het recht van inzage van de persoonsgegevens.

14.3. Daarentegen zou de eerste uitzondering op dit wettelijk verbod tot mededeling van politiegegevens aan de betrokkene in aanmerking kunnen komen in het kader van de administratieve procedure naar aanleiding van een weigering en/of intrekking van het recht om een functie bedoeld in artikel 29 van de WPO uit te oefenen, zoals bedoeld in hoofdstuk VI van het OKB, in zoverre de loutere mededeling van de redenen die aan basis liggen van de weigering of de intrekking als verplicht in het kader van een geschillenprocedure zouden worden beschouwd.

15. Het COC stelt zich dan ook de vraag naar de verenigbaarheid van de ontworpen artikelen 8 § 1, 2^{de} lid, 10 § 1, 1^o, 2^o a) en b), 3^o en van het OKB met, of minstens de verhouding tot, het voormelde artikel 14 WVG, in zoverre de voormelde ontworpen bepalingen al dan niet onder de uitzondering zoals bedoeld in artikel 14 § 2, eerste streepje vallen. De stellers van het ontwerp worden verzocht om in het OKB hierin duidelijkheid te brengen. Uiteraard mogen de bepalingen in dit OKB niet strijdig zijn met de hogere rechtsnorm, *in casu*, de WVG.

2. T.a.v. de aanduiding van de politiedienst die de screening uitvoert

16. De tweede opmerking staat in verband met de aanduiding van de politiedienst die het veiligheidsonderzoek uitvoert zoals vermeld in het ontworpen artikel 6 § 2, 1^{ste} lid, eerste streepje. Zoals blijkt uit een samenlezing van artikelen 34 en 116, 2^o WPO betreft dit de aanduiding van de diensten die toezicht houden op de naleving van de WPO, waaronder dus de politiediensten.

17. Gelet op het doeleinde van het ontworpen artikel 6 van het OKB, de ernst van de inmenging op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de voorzienbaarheid beveelt het COC aan om het woord "*politiediensten*" in het 1^{ste} lid van § 2 van het ontworpen artikel 6, hoewel deze op zichzelf niet onjuist is, te vervangen door de woorden "*de daartoe aangewezen dienst van de federale politie zoals bedoeld in artikel 32 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, de veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst*". Het betreft de dienst. 'CG/Screening-Clearance' van de federale politie.

18. Deze dienst CG/Screening-Clearance is immers reeds bevoegd voor de uitvoering van veiligheidsonderzoeken in het raam van de rekrutering van personeel van de politiediensten en van burgers die kandideren voor tal van andere beroepen die worden onderworpen aan een veiligheidsonderzoek. Deze politie-entiteit van de federale politie beschikt niet alleen over de noodzakelijke competenties en ervaring. De aanduiding van deze politie-entiteit draagt ook bij tot het realiseren van een uniform screeningsproces, naargelang de doelstelling en de draagwijdte van de functie en het daaraan verbonden gewenste profiel.

OM DEZE REDENEN,

Het Controleorgaan op de Politionele Informatie,

Verzoekt de aanvrager om rekening te houden met de bovenstaande opmerkingen.

Advies goedgekeurd door het Controleorgaan op de Politionele Informatie op 30 juli 2026.

Voor het Controleorgaan,
De Voorzitter *a.i.*,
Frank SCHUERMANS (GET)