



CONTROLEORGaan OP DE POLITIEInFORMATIE

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)	Datum
DGR.JUR.A-2023/8247	DA230044		05/12/2023

Betreft: advies betreffende de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers.

Het Controleorgaan op de politie informatie (hierna het 'COC' of 'het Controleorgaan').

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna de 'AVG').

Gelet op de *Law Enforcement Directive* 2016/680 van 27 april 2016 (hierna de 'LED').

Gelet op Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers en tot intrekking van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad (hierna 'Richtlijn 2019/1158').

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 *op het politieambt* (hierna afgekort als 'WPA').

Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, artikel 121, vervangen door de wet van 26 april 2002 (hierna 'de WGP').

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit* (hierna de 'WOG').

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (B.S. van 5 september 2018, hierna afgekort als 'WVG'), inzonderheid artikel 59, §1, 2de lid, artikel 71 en Titel 7, inzonderheid artikel 236.

Gelet op de wet van 7 oktober 2022 tot gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers, en tot intrekking van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad en tot regeling van een aantal andere aspecten op het vlak van de verloven.

Gelet op het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (RPPol).

Gelet op het koninklijk besluit van 12 januari 2023 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten betreffende het zorgouderschap en het ouderschapsverlof.

Gelet op het koninklijk besluit van 21 november 2023 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de Work Life Balance.

Gelet op het ministerieel besluit van 28 december 2001 tot uitvoering van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (UBPol).

Gelet op het advies van de Inspecteur-generaal van Financiën, gegeven op 22 mei 2023.

Gelet op het advies van de Raad van Burgemeesters, gegeven op 9 juli 2023.

Gelet op het akkoord van de staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 12 juli 2023.

Gelet op het akkoord van de minister van Ambtenarenzaken, gegeven op 12 juli 2023.

Gelet op advies 74.358/2 van de Raad van State, gegeven op 20 september 2023, bij toepassing van artikel 84, §1, lid 1, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973.

Gelet op het onderhandelingsprotocol nr. 575/5 van het onderhandelingscomité voor de politiediensten, gesloten op 11 oktober 2023.

Gelet op het verzoek van mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, een eerste keer via DGR/JUD van de federale politie per e-mail toegestuurd aan het Controleorgaan op 17 november 2023, eveneens per e-mail verzonden op 21 november 2023 door het kabinet van mevrouw Annelies Verlinden en vervolgens opnieuw per brief van 27 november 2023, om een advies uit te brengen in overeenstemming met voornoemde WVG.

Gelet op het verslag van de heer Frank Schuermans, voorzitter *a.i.* van het Controleorgaan.

Brengt op 05/12/2023 het volgend advies uit.

I. BEVOEGDHEID VAN HET CONTROLEORGAAN

1. In het licht van, respectievelijk, de toepassing en de omzetting van Verordening 2016/679¹ en van Richtlijn 2016/680², heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4, §2, vierde lid van de organieke wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'WOG') bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit bedoeld door Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2, 2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan. Dat betekent met name dat het Controleorgaan ook bevoegd is wanneer politiediensten persoonsgegevens verwerken die niet onder de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie vallen, bijvoorbeeld in het kader van sociaaleconomische doeleinden of HR-verwerkingen. Het Controleorgaan moet worden geraadpleegd in

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna de 'Algemene Verordening Gegevensbescherming' of 'AVG' genoemd).

² Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (hierna de 'Richtlijn Politie en Justitie' of *Law Enforcement Directive (LED)* genoemd).

het kader van de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikelen 59, §1, 2de lid en 236, §2, van de WVG, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn Politie-Justitie). In dit kader heeft het Controleorgaan als opdracht om na te gaan of de door de politiediensten beoogde verwerkingsactiviteit in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet-operationele verwerkingen)³ en van Titel 2 (voor de operationele verwerkingen) van de WVG⁴. Bovendien heeft het COC ook een opdracht van advies uit eigen beweging, zoals bepaald in artikel 236, §2, van de WVG, en een opdracht van algemene informatieverstrekking aan het grote publiek, de betrokkenen, de verwerkingsverantwoordelijken en de verwerkers op het gebied van het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer en gegevensbescherming, zoals bepaald in artikel 240 van de WVG.

2. Met betrekking tot in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in het kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan uit eigen beweging of op verzoek van de regering of de Kamer van Volksvertegenwoordigers, een bestuurlijke of gerechtelijke autoriteit of een politiedienst advies uit over elke aangelegenheid die verband houdt met het beheer van politionele informatie, zoals bepaald in afdeling 12 van hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt⁵.

3. Het Controleorgaan is, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (afgekort 'AIG') zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort 'BEL-PIU') bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016 tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de WVG en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot 44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht die krachtens of door andere wetten aan het Controleorgaan wordt verleend⁶.

4. Het Controleorgaan is ingevolge artikel 281, §4, van de algemene wet van 18 juli 1977 "inzake douane en accijnzen", zoals gewijzigd door de wet van 2 mei 2019 "*tot wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot de verwerking van passagiersgegevens*" ten aanzien van de Dienst Geschillen van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen bevoegd in het kader van de vorderingen gericht aan de BEL-PIU in fiscale materies.

5. Tot slot is het Controleorgaan, in het kader van de wetgeving betreffende het bijhouden van de gegevens en krachtens artikel 126/3, §1, lid 8, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna 'de WEC'), zoals gewijzigd door de wet van 20 juli 2022 betreffende het

³ Artikel 4, §2, 4de lid van de WVG.

⁴ Artikel 71, §1, 3de lid van de WVG.

⁵ Artikelen 59, §1, 2de lid en 236, §2, van de WVG.

⁶ Artikel 71, §1, derde lid juncto artikel 236, §3, van de WVG.

verzamenen en het bewaren van de identificatiegegevens en van metagegevens in de sector van de elektronische communicatie en de verstrekking ervan aan de autoriteiten (*B.S.* van 8 augustus 2022), ook belast met de validering van de statistieken betreffende het aantal strafbare feiten en de opslagperiode voor elk gerechtelijk arrondissement en elke politiezone, i.e. een materie waarin het alle bevoegdheden uitoefent die aan dit orgaan werden verleend door Titel 7 van de wet van 30 juli 2018. Bij toepassing van artikel 42, §3, lid 2 en lid 3, van de WPA is het ook belast met de controle van de verzoeken van de Cel Vermiste Personen van de federale politie met het oog op de consultatie van de gegevens betreffende de elektronische communicatie waarbij de verdwenen persoon betrokken is.

6. Het Controleorgaan is bevoegd om adviezen te verlenen over de aspecten die betrekking hebben op de verwerking van informatie en van persoonsgegevens en op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de verwerking van persoonsgegevens voor zover er een verband bestaat met de operationele en de niet-operationele werking van de politiediensten en/of met het personeel van de geïntegreerde politie (hierna 'de GPI'⁷) en/of voor zover het voor advies ingediende ontwerp van tekst een impact heeft op het beheer van de politie-informatie in het algemeen.

7. Bovendien is het Controleorgaan niet alleen een gegevensbeschermingsautoriteit maar ook een toezichthoudende autoriteit die wettelijk belast is met de controle op de wettelijkheid, de doeltreffendheid, de efficiëntie en de economie van het beheer van politionele informatie⁸.

II. CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

8. Richtlijn 2019/1158 stelt minimumvoorschriften en individuele rechten vast in verband met vaderschapsverlof, ouderschapsverlof, zorgverlof, afwezigheid van het werk wegens overmacht evenals flexibele werkregelingen voor werknemers die ouders of mantelzorgers zijn en koppelt een aantal beschermingsmaatregelen aan de uitoefening van deze rechten.

Richtlijn (EU) 2019/1158 is op 1 augustus 2019 in werking getreden en moet ten laatste vóór 2 augustus 2022 worden omgezet in de Belgische rechtsorde.

Deze richtlijn voert artikel 153, 1ste lid, i), uit van het Verdrag van de Europese Unie dat bepaalt dat de Europese Unie de actie van de Lidstaten ondersteunt en aanvult in het domein van de gelijkheid van mannen en vrouwen wat betreft hun kansen op de arbeidsmarkt en de behandeling in het kader van het werk. In dit opzicht heeft ze concreet als doel de participatie van vrouwen aan de arbeidsmarkt te verbeteren en de gelijke verdeling van de zorgtaken tussen mannen en vrouwen te bevorderen.

⁷ Geïntegreerde politie – Police Intégrée.

⁸ Activiteitenverslag 2021, www.controleorgaan.be, zie de punten 3 en 52 en inzonderheid punt 71: "*Het COC heeft echter allerminst alleen oog voor dataprotectie; het heeft evenzeer veel aandacht en is bevoegd voor alle andere operationele aspecten van de politionele informatiehuishouding en die van de andere gecontroleerde diensten.*"; artikel 71, §1, van de WVG.

Hoewel sommige belangrijke kwesties in dit verband al op het niveau van de Europese Unie worden behandeld in diverse richtlijnen⁹, blijft het evenwicht tussen werk en privéleven een belangrijke uitdaging voor vele ouders en werknemers met zorgtaken.

Richtlijn 2010/18/EU regelt het ouderschapsverlof door een raamovereenkomst uit te voeren die de Europese sociale partners hebben gesloten. De nieuwe Richtlijn 2019/1158 steunt op de voorschriften van deze richtlijn en vult ze aan door de bestaande rechten te versterken en nieuwe rechten in te voeren. Richtlijn 2010/18/EU wordt ingetrokken en vervangen door deze nieuwe richtlijn.

Zowel het zorgverlof als het vaderschapsverlof is een volledig nieuwe Europese maatregel die gericht is op een beter evenwicht tussen werk en privéleven. Met deze maatregel bereidt de richtlijn zich voor op de verwachte constante toename van de zorgnood als gevolg van de vergrijzing en de daarmee samenvallende toename van leeftijdsgebonden gezondheidsproblemen.

In overeenstemming met de eisen van het Europees recht moet elke overheid, in het kader van haar bevoegdheden, voornoemde Richtlijn 2019/1158 omzetten door middel van wet- en regelgevende bepalingen. Het is de taak van de politionele overheden en van de voogdijoverheden op de politie om ervoor te zorgen dat deze richtlijn reglementair wordt omgezet in het statuut van de politie, i.e. het RPPol.

9. Deze richtlijn heeft een ruim toepassingsgebied dat alle werknemers omvat, zowel mannen als vrouwen, die een arbeidsovereenkomst hebben gesloten of een arbeidsrelatie zijn aangegaan in de zin van de wet, de collectieve overeenkomst of de geldende praktijken in elke lidstaat, rekening gehouden met de rechtspraak van het Hof van Justitie. Dit betekent dat deze richtlijn niet enkel van toepassing is op alle werknemers van de privésector en op de contractuele werknemers (overheidspersoneel tewerkgesteld in het kader van een arbeidsovereenkomst) van de publieke sector, maar ook op de werknemers op alle niveaus van de publieke sector.

Daar de richtlijn betrekking heeft op zowel het statutair als het contractueel personeel van de publieke sector, is ze natuurlijk ook van toepassing op de geïntegreerde politie.

10. Hoewel het statuut van de politie in vele opzichten al voldoet aan de minimumvoorschriften van voornoemde richtlijn, is een aantal aanpassingen toch noodzakelijk om het statuut van de politie af te stemmen op de desbetreffende richtlijn.

⁹ Meer bepaald in Richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 5 juli 2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep en in Richtlijn 2010/18/EU van de Raad van 8 maart 2010 tot uitvoering van de door BUSINESSEUROPE, UEAPME, het CEEP en het EVV gesloten herziene raamovereenkomst en tot intrekking van Richtlijn 96/34/EG 96/34/CE.

De eerste fase voorzag in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2019/1158 in het statuut van de politie via het Koninklijk besluit van 12 januari 2023 tot wijziging van het Koninklijk besluit van 30 maart 2001 (RPPol) tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten betreffende het zorgouderschap en het ouderschapsverlof, dat op 25 januari 2023 werd gepubliceerd in het Belgisch staatsblad.

De tweede fase omvat eveneens de gedeeltelijke omzetting van voornoemde richtlijn door middel van een Koninklijk besluit tot wijziging van het RPPol betreffende het verlof van loopbaanonderbreking, dat is verschenen op 28 november II.¹⁰

Het huidige ontwerp van Koninklijk besluit vormt de laatste fase van de omzetting.

Deze drie fasen vormen dus de volledige omzetting van Richtlijn 2019/1158.

III. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

11. De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing richtte op 21 november 2023 een adviesaanvraag aan het Controleorgaan, en vervolgens opnieuw op 1 december 2023 waarbij ze zich beriep op de hoogdringendheid (zie nr. 9 en nr. 10), met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit dat als doel heeft diverse bepalingen te wijzigen betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven van het RPPol met het oog op de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers en tot intrekking van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad.

Het Controleorgaan is van mening dat deze adviesaanvraag geen dringende behandeling vereist, meer bepaald gelet op advies nr. 74.358/2 van de Raad van State (van 20/09/2023), waarin de noodzaak om het Controleorgaan te raadplegen al werd vermeld en daar de vraag vanwege de overheid aan het COC volgt op meer dan twee maanden na het advies van de Raad van State. De aanvrager wordt geacht te weten dat de raadpleging van het Controleorgaan een wettelijke verplichting is overeenkomstig artikel 36, 4° van de AVG. Bovendien moest de richtlijn tegen ten laatste 2 augustus 2022 in de Belgisch rechtsorde worden omgezet en is het wetgevend proces al bezig sinds 2022, zoals blijkt uit de hierboven genoemde vorige Koninklijke besluiten. De spoedeisende procedure is voorbehouden voor gevallen waarin de spoedeisendheid niet toerekenbaar is aan de verzoeker, met andere woorden voor gevallen

¹⁰ Koninklijk besluit van 21 november 2023 tot wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot de Work Life Balance, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 28 november 2023.

waarin het onmogelijk zou zijn geweest het Controleorgaan eerder te raadplegen, wat hier duidelijk niet het geval is.

Tot slot valt op te merken dat de inbreukprocedure wegens het niet-nakomen door de laattijdige en onvolledige omzetting van de Richtlijn 2019/1158, dat de Europese Commissie bij het EUHvJ heeft ingesteld tegen België, met potentiële financiële sancties verbonden aan deze procedure – die overigens worden ingeroepen om de hoogdringendheid te rechtvaardigen –, reeds werd ingesteld op 21 september 2022.

Hoewel de aanvraag bijgevolg werd behandeld via de normale procedure, heeft het Controleorgaan er niettemin aan gehouden alle noodzakelijke inspanningen te leveren om het huidige advies zo snel als mogelijk uit te brengen. Uit het bovenstaande volgt, rekening gehouden met de korte termijnen, dat het huidige advies slechts een advies *prima facie* is.

Het ontwerp van Koninklijk besluit dat het voorwerp is van het huidige advies betreft dus de uitvoering van de laatste fase van de omzetting van de hierboven genoemde richtlijn.

IV. ANALYSE VAN DE AANVRAAG

12. Het Controleorgaan onderstreept dat de autoriteiten en de verwerkingen van persoonsgegevens waarvoor het exclusief bevoegd is, strikt worden gedefinieerd in de wet, zodat zijn adviezen zich beperken tot de verwerkingen die tot zijn bevoegdheid behoren, i.e. de verwerkingen van persoonsgegevens door de politiediensten, alsook, conform artikel 236 §1 van de WVG, tot elke vraag betreffende het beheer van de politionele informatie.

Om te beginnen stelt het Controleorgaan vast dat de verwerkingen van gegevens die in het kader van het huidige ontwerp van Koninklijk besluit zullen worden uitgevoerd, tot het toepassingsgebied behoren van Titel 1 van de WVG, daar het gaat om niet-operationele verwerkingen (zie *supra*).

13. De belangrijkste bronnen die het statuut van de geïntegreerde politie regelen (GPI), zijn het Koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (RPPol) en het ministerieel besluit van 28 december 2001 tot uitvoering van sommige bepalingen van het Koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten. (UBPol). Het RPPol voert de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (hierna 'de WGP') uit, inzonderheid artikel 121 van deze wet. Deze wet bepaalt dat respectievelijk de politieambtenaren, de agenten en de personeelsleden van het administratief en logistiek kader (CaLog) hun eigen statuut hebben. Het RPPol heeft als doel deze statuten vast te stellen. Het UBPol van zijn kant voert het RPPol uit.

14. Volgens de “toelichtende fiche inzake gegevensverwerking” die bij de adviesaanvraag is gevoegd, voert het ontwerp van Koninklijk besluit *in casu* nieuwe verwerkingen van persoonsgegevens in daar het personeelslid dat zorgverlof of een flexibele arbeidsregeling wenst te genieten, daarvoor zelf de aanvraag moet indienen.

Het ontwerp van Koninklijk besluit heeft betrekking op twee situaties, i.e. enerzijds het zorgverlof zoals bedoeld in artikel 9 van het ontwerp van Koninklijk besluit en anderzijds de flexibele arbeidsregeling voor de personeelsleden die ouders of mantelzorgers zijn zoals bedoeld in artikel 2 van het ontwerp van Koninklijk besluit.

Om te voldoen aan de bepalingen van de AVG, verstrekt deze “toelichtende fiche” aanwijzingen voor elke situatie, i.e. het zorgverlof en de flexibele arbeidsregeling, in verband met onderstaande punten:

1. De doeleinden van de verwerking
2. De bij de verwerking betrokken personen
3. De rechtsgrondslag / de rechtmatigheid van de verwerking
4. De categorieën van verwerkte gegevens
5. De categorieën van bij de verwerking betrokken personen
6. De bewaartermijn van de gegevens
7. De categorieën ontvangers van de gegevens
8. De omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt aan de ontvangers
9. De maatregelen om garanties te bieden voor een transparante en loyale verwerking van de gegevens

Het Controleorgaan heeft geen opmerkingen te formuleren wat betreft de inhoud van deze fiche en schaaft zich achter de conclusie dat de in het kader van dit ontwerp van Koninklijk besluit verwerkte gegevens welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden hebben overeenkomstig artikel 5.1., b) van de AVG, alsook dat de verwerking van deze gegevens rechtmatig is overeenkomstig artikel 6.1, c) van de AVG¹¹.

Het schaaft zich ook achter de analyse die in voornoemde fiche wordt gemaakt en die tot het besluit komt dat het beginsel van minimale gegevensverwerking zoals voorzien door de AVG in het huidige geval in acht wordt genomen, daar het medisch attest dat wordt afgegeven tot staving van een

¹¹ Zie pagina's 2 en 5 van de toelichtende fiche inzake verwerking van persoonsgegevens, gevoegd bij de adviesaanvraag betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het RPPol als gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers en tot intrekking van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad.

afwezigheid wegens mantelzorg geen melding maakt van de ernstige medische reden waarom het gezins- of familielid zorgbehoevend is. Bijgevolg worden er geen gezondheidsgegevens (bijzondere categorie van gegevens in de zin van artikel 9 van de AVG) verwerkt in het kader van het ontwerp van Koninklijk besluit dat het voorwerp is van het huidige advies.

15. Er kan een eerste opmerking worden geformuleerd met betrekking tot het toepassingsgebied van het ontwerp van Koninklijk besluit.

Zoals hierboven reeds gesteld, is het toepassingsgebied van het ontwerp van Koninklijk besluit dat het voorwerp uitmaakt van het huidige advies zeer ruim en omvat het inzonderheid het statutair personeel, met uitzondering echter van de aspiranten. Het ontwerp van Koninklijk besluit heeft geen betrekking op het contractueel personeel, daar deze personeelsleden deze mogelijkheid al genieten op basis van de wet van 7 oktober 2022 waarnaar *supra* wordt verwezen.

Uit de lezing van het ontwerp van Koninklijk besluit en van advies nr. 74.358/2 van 20 september 2023 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State blijkt immers dat "de ontwerpartikelen VI.I.16, §1, lid 1, en VIII.IX.4, lid 1, bepalen dat aspiranten en contractuele personeelsleden niet het recht hebben om een aanvraag van flexibele arbeidsregeling of zorgverlof in te dienen". Volgens artikel 2 van Richtlijn (EU) 2019/1158 is deze richtlijn echter van toepassing op alle werknemers. De bij het dossier gevoegde "toelichtende fiche" bepaalt dat de wet van 7 oktober 2022 "tot gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (UE) 2019/1158" van toepassing is op de contractuele personeelsleden. Deze fiche bevat echter geen enkele precisering wat betreft de aspiranten¹².

In navolging van de afdeling Wetgeving van de Raad van State neemt het Controleorgaan akte van de uitleg verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, waar deze "afleidt dat de aspirant niet kan worden gekwalificeerd als werknemer in de zin van Richtlijn (EU) 2019/1158"¹³.

16. Een tweede opmerking heeft betrekking op de bewaartermijn van de verwerkte gegevens. In dit verband sluit het COC zich aan bij wat er wordt gesteld in voornoemde toelichtende fiche. De AVG bepaalt dat de persoonsgegevens enkel mogen worden bewaard in een vorm die de identificatie van de betrokkenen mogelijk maakt gedurende een termijn die niet langer is dan de termijn die nodig is om de doeleinden te bereiken waarvoor de gegevens worden verwerkt¹⁴.

Het ontwerp van Koninklijk besluit stelt echter geen enkele bewaartermijn vast wat betreft de verzamelde persoonsgegevens. Als verwerkingsverantwoordelijke is de bevoegde overheidsinstantie

¹² Zie pagina 4 van het advies.

¹³ Zie in verband hiermee de pagina's 4 en 5 van voornoemd advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving.

¹⁴ Artikel 5, 1, e) van de AVG.

gehouden erop toe te zien dat de verzamelde gegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is in het licht van de doeleinden waarvoor de gegevens werden verzameld. Daar personeelsleden recht hebben op zorgverlof per kalenderjaar, lijkt het bijgevolg niet noodzakelijk te zijn dat de bevoegde overheidsinstantie de relevante gegevens langer bijhoudt dan 31 december van het kalenderjaar waarin het verlof is genomen. Op deze manier worden de verzamelde gegevens niet langer bewaard dan noodzakelijk is, rekening gehouden met de beoogde doeleinden.

Het lijkt pertinent om de bewaartermijn van de gegevens uitdrukkelijk vast te stellen in het Koninklijk besluit.

17. Volledigheidshalve kan een laatste opmerking worden geformuleerd wat betreft het **ontbreken van overgangsbepalingen** terwijl de voorgestelde wijzigingen een weerslag zouden kunnen hebben op de lopende verlofprocedures.

Het zou bijvoorbeeld opportuun kunnen zijn een vermelding toe te voegen die nader bepaalt dat het besluit enkel van toepassing zal zijn op aanvragen die worden ingediend vanaf de dag van bekendmaking van het bewuste besluit, naar het voorbeeld van wat al wordt bepaald in voornoemd Koninklijk besluit van 12 januari 2023¹⁵.

18. Voor het overige verwijst het Controleorgaan naar het voornoemd advies van de Raad van State wat betreft, enerzijds, de toelaatbaarheid van de terugwerkende kracht van de inwerkingtreding van het ontwerp van Koninklijk besluit, daar het geen nadelige gevolgen heeft voor zijn bestemmingen en, anderzijds, de samenvallende inwerkingtreding van de bepalingen van het huidige besluit en van het Koninklijk besluit dat voorziet in omstandigheidsverlof in geval van overlijden van een kind dat is geplaatst bij het personeelslid of zijn/haar echtgeno(o)t(e) in het kader van de langdurige gezinsplaatsing, teneinde de inachtneming te verzekeren van het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie dat wordt gewaarborgd door de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

OM DEZE REDENEN,

Het Controleorgaan op de politionele informatie,

verzoekt de aanvrager om rekening te houden met bovenstaande opmerkingen.

¹⁵ Artikel 8 bepaalt in dit verband: "De artikelen 1, 4, 5 en 7 treden in werking op 1 januari 2023. De artikelen 5 en 7 zijn van toepassing op aanvragen die worden ingediend vanaf 1 december 2022 en voor zover het verlof ten vroegste aanvangt vanaf 1 januari 2023. De artikelen 2, 3 en 6 treden in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad."

Advies goedgekeurd door het Controleorgaan op de politionele informatie op 5 december 2023.

Voor het Controleorgaan,

De Voorzitter *a.i.*,

Frank SCHUERMANS (GET)