



## CONTROLEORGaan OP DE POLITIONELE INFORMATIE

| Uw referentie | Onze referentie | Bijlage(n) | Datum      |
|---------------|-----------------|------------|------------|
|               | DA200015        |            | 06/11/2020 |

**Betreft: Advies betreffende een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 inzake dopingpreventie en -bestrijding in de sport**

Het Controleorgaan op de politionele informatie (hierna afgekort "COC" of "Controleorgaan").

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (B.S. van 5 september 2018, hierna "WGB"), inzonderheid artikel 59, § 1, 2de lid, artikel 71 en titel VII, inzonderheid artikel 236.

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid artikel 4, § 2, vierde lid (hierna "WOG").

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 *op het politieambt* (hierna "WPA").

Gelet op de adviesaanvraag van de *Ministerin für Kultur und Sport, Beschäftigung und Medien* van de Duitstalige Gemeenschap, gericht aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "GBA"), krachtens de voornoemde WGB.

Gelet op de doorgifte van het verzoek om advies door de GBA aan het Controleorgaan op 9 oktober 2020.

Gelet op het verslag van de heer Koen Gorissen, lid van het Controleorgaan.

Verleent, op 6 november 2020, het volgende advies.

## **I. Voorafgaande opmerking nopens de bevoegdheid van het Controleorgaan**

**1.** In het licht van, respectievelijk, de toepassing en omzetting van Verordening 2016/679<sup>1</sup> en Richtlijn 2016/680<sup>2</sup> heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4 § 2, vierde lid van de WOG bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit bedoeld door Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2, 2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan.

**2.** Het Controleorgaan moet geraadpleegd worden bij de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel die verband houdt met de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikel 59 §1, lid 2 en 236 §2 WGB, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn politie-justitie of *LED*). Daarbij heeft het Controleorgaan de opdracht om te onderzoeken of de voorgenomen verwerkingsactiviteit door de politiediensten in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet-operationele verwerkingen)<sup>3</sup> en Titel 2 (voor de operationele verwerkingen) van de WGB<sup>4</sup>. Wat betreft derhalve in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in het kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan advies uit, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering of van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een bestuurlijke of gerechtelijke overheid of van een politiedienst, inzake iedere aangelegenheid die betrekking heeft op het politie-informatiebeheer zoals geregeld in Afdeling 12 van Hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt<sup>5</sup>.

**3.** Het Controleorgaan is, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (afgekort "AIG") zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort "BEL-PIU") bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016 tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de WGB en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot 44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht waarmee het wordt belast krachtens of door andere wetten.

**4.** Het Controleorgaan is tot slot ingevoelge artikel 281, § 4, van de algemene wet van 18 juli 1977 "inzake douane en accijnzen", zoals gewijzigd door de wet van 2 mei 2019 "tot wijziging van diverse

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming of 'AVG')*.

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad* (hierna "Richtlijn politie-justitie" of "LED" (Law Enforcement Directive)).

<sup>3</sup> Artikel 4, § 2, vierde lid WOG.

<sup>4</sup> Artikel 71, § 1, derde lid WGB.

<sup>5</sup> Artikel 236, § 2 WGB.

bepalingen met betrekking tot de verwerking van passagiersgegevens” ten aanzien van de Dienst Geschillen van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen bevoegd in het kader van de vorderingen gericht aan de BEL-PIU in fiscale materies.

## **II. Voorwerp van de aanvraag**

5. De *Ministerin für Kultur und Sport, Beschäftigung und Medien* van de Duitstalige Gemeenschap richtte een adviesaanvraag aan de Gegevensbeschermingsautoriteit in verband met een ontwerp van samenwerkingsakkoord (hierna het “Ontwerpakkoord”) tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (hierna “GGC”) tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de GGC inzake dopingpreventie en -bestrijding in de sport en het voorontwerp van decreet houdende instemming met voornoemd samenwerkingsakkoord.

6. Bij toepassing van artikel 54/1 WOG heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit de aanvraag op 9 oktober 2020 doorgestuurd naar het Controleorgaan op de politionele informatie opdat dit laatste een advies zou formuleren betreffende het ontwerpakkoord, daar een van de bepalingen ervan tot de bevoegdheid van het COC behoort.

7. Het Controleorgaan wijst erop dat het zijn adviezen niet noodzakelijk beperkt tot het (de) artikel(en) zoals genoemd in een adviesaanvraag, maar dat het steeds rekening houdt met alle elementen en bepalingen die tot zijn bevoegdheid behoren krachtens de voornoemde regelgeving.

8. Tevens wijst het Controleorgaan erop dat de overheden evenals de verwerkingen van persoonsgegevens waarvoor het bevoegd is, strikt worden gedefinieerd door de wet; dit betekent dat verwerkingen van persoonsgegevens zoals mededelingen vanwege de nationale organisaties voor dopingbestrijding aan de politiediensten niet tot zijn bevoegdheid behoren. Bijgevolg dient de Gegevensbeschermingsautoriteit zich zo nodig uit te spreken in verband hiermee.

## **III. Context van de aanvraag**

9. In het kader van de dopingpreventie en -bestrijding hebben de drie gemeenschappen en de GGC elk een nationaal anti-dopingagentschap (hierna “NADO”<sup>6</sup>) opgericht; elk agentschap heeft als opdracht een beleid van dopingpreventie en -bestrijding te voeren.

---

<sup>6</sup> NADO-DG voor de Duitstalige Gemeenschap (artikel 4 van het decreet van 22 februari 2016); NADO Franse Gemeenschap (artikelen 1, 82° en 5 van het decreet van 20 oktober 2011); NADO Vlaanderen (artikelen 2, 43° en 5 van het decreet van 25 mei 2012) en NADO van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (artikel 2, 2° van de ordonnantie van 21 juni 2012).

**10.** De drie gemeenschappen en de GGC hebben op 9 december 2011<sup>7</sup> ook een Samenwerkingsakkoord gesloten betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport (hierna "het Samenwerkingsakkoord van 2011"), dat tot doel heeft de doeltreffendheid van de dopingbestrijding op Belgisch grondgebied te verbeteren door een versterkte samenwerking tussen de akkoordsluitende partijen, regelmatige uitwisseling van informatie, specialisten en diensten, evenals door het opzetten van gezamenlijke preventie- en sensibiliseringscampagnes<sup>8</sup>.

Het ontwerpakkoord dat het voorwerp is van het huidige advies, wijzigt het Samenwerkingsakkoord van 2011.

## **I. Onderzoek van het ontwerpakkoord**

**11.** Het ontwerpakkoord wenst, via de invoeging van een punt 9° in artikel 2, paragraaf 1, lid 3 van het Samenwerkingsakkoord van 2011, een principereguleerend te voeren betreffende de samenwerking van de NADO's met de politiediensten: de Gemeenschappen en de GGC verbinden zich er immers toe aan de NADO's een autonomie en operationele onafhankelijkheid toe te kennen (nieuw punt 8°) en hun in deze zin toe te laten met eender welke overheid – met inbegrip dus van de politiediensten – "*een samenwerkingsprotocol [te sluiten] dat rechtstreeks verband houdt met hun operationele activiteiten en beslissingen, ook op het vlak van antidopingonderzoek*" (nieuw punt 9°).

**12.** Het Controleorgaan leverde op 1 oktober 2020 een advies (advies DA200012) af over hetzelfde door het ontwerpakkoord ingevoegde nieuwe punt 9°.

De bewuste adviesaanvraag was afkomstig van de Franse Gemeenschap.

**13.** Daar de huidige adviesaanvraag betrekking heeft op hetzelfde ontwerpakkoord en dezelfde bepaling en daar het Controleorgaan intussen niet meer informatie heeft verkregen nadat het zijn advies DA200012 had verleend, verwijzen we naar de in dit advies genoemde opmerkingen en aandachtspunten.

**14.** Bovendien, zoals ook het geval was in het advies DA200012, wenst het COC erop te wijzen dat indien – naast de eventuele mededelingen zoals bedoeld in het ontwerpakkoord – er op het niveau van een decreet wordt voorzien in mededelingen vanwege de politiediensten aan een NADO, zoals het geval kan zijn in het besluit van de Duitstalige Gemeenschapsregering van 17 maart 2016 tot uitvoering van

---

<sup>7</sup> Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport (gewijzigd op 17 december 2014).

<sup>8</sup> Artikel 3, §1 van het Samenwerkingsakkoord van 2011.

<sup>9</sup> Advies van het Controleorgaan op de politie-informatie betreffende een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 inzake dopingpreventie en -bestrijding in de sport, 1 oktober 2020, DA200012.

het decreet van 22 februari 2016 betreffende de bestrijding van doping in de sport<sup>10</sup>, de regels en eisen van de WGB en de WPA – federale regelgevingsteksten – in acht moeten worden genomen (zie meer bepaald de punten 17 en 18 van advies DA200012).

**15.** Bovendien vraagt het Controleorgaan ook om alle verwijzingen naar de wet van 8 december 1992 in het decreet van 22 februari 2016<sup>11</sup> en in zijn uitvoeringsbesluit<sup>12</sup> te schrappen. Hoewel deze verwijzing ouder is dan de nieuwe regels die zijn vastgesteld op het vlak van de gegevensbescherming, werd de wet van 8 december 1992 intussen opgeheven en dus is er reden om te verwijzen naar de passende wettelijke grondslagen die toepasselijk zijn en in werking zijn getreden.

## **OM DEZE REDENEN,**

### **Het Controleorgaan op de politionele informatie:**

**- verzoekt de aanvrager gevolg te geven aan de opmerkingen in de punten 13, 14 en 15 van dit advies en verwijst naar de opmerkingen en aandachtspunten zoals bedoeld in zijn advies van 1 oktober 2020 betreffende een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 inzake dopingpreventie en -bestrijding in de sport (DA200012).**

Aldus goedgekeurd door het Controleorgaan op de politionele informatie op 6 november 2020.

Voor het Controleorgaan,  
De voorzitter,  
(get.) Philippe ARNOULD

---

<sup>10</sup> Artikel 32, 22°.

<sup>11</sup> Artikelen 14, 15 en 17.

<sup>12</sup> Artikel 4 van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 17 maart 2016 tot uitvoering van het decreet van 22 februari 2016 betreffende de bestrijding van doping in de sport.