



CONTROLEORGAN OP DE POLITIELE INFORMATIE

Uw referentie	Onze referentie	Bijlage(n)	Datum
I/Int/	DA190021		14 november '19

Betreft: advies betreffende de Overeenkomst tussen de Regering van de Franse Republiek, de Regering van het Koninkrijk België, de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland die de overeenkomst tussen de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Franse Republiek met betrekking tot het treinverkeer tussen België en het Verenigd Koninkrijk via de vaste kanaalverbinding, ondertekend te Brussel op 15 december 1993, wijzigt en aanvult.

Het Controleorgaan op de politie informatie (hierna afgekort "COG" of "Controleorgaan").

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (BS, 5 september 2018, hierna afgekort als "WGB").

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna afgekort "WOG").

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna "WPA").

Gelet op de 'Law Enforcement Directive' 2016/680 van 27 april 2016 (hierna "LED").

Gelet op de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens.

Gelet op het verzoek van de Wnd. Voorzitter van het directiecomité Freddy Roosemont ontvangen per elektronische drager door het Controleorgaan op 25 oktober 2019, op grond van voormelde WGB om een advies uit te brengen.

Gelet op het verslag van de heer Frank Schuermans, lid-raadsheer in het Controleorgaan.

Brengt op 14 november 2019 het volgend advies uit.

I. Voorafgaande opmerking nopens de bevoegdheid van het Controleorgaan

1. In het licht van, respectievelijk, de toepassing en omzetting van de Verordening 2016/679¹ en de Richtlijn 2016/680² heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4, § 2, vierde lid, van de WOG bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit voorzien door de Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2, 2^o, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan.

2. Het Controleorgaan moet geraadpleegd worden bij de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel die verband houdt met de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikel 59 §1, 2^e lid en 236 §2 WGB, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn politie-justitie). Daarbij heeft het Controleorgaan de opdracht om te onderzoeken of de voorgenomen verwerkingsactiviteit door de politiediensten in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet-operationele verwerkingen)³ en Titel 2 (voor de operationele verwerkingen) van de WGB⁴.

3. Wat betreft derhalve in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in het kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan advies uit, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering of van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een bestuurlijke of gerechtelijke overheid of van een politiedienst, inzake iedere aangelegenheid die betrekking heeft op het politionele informatiebeheer zoals geregeld in Afdeling 12 van Hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt⁵.

4. Het Controleorgaan is tot slot, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (afgekort "AIG") zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort "BEL-PIU") bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016 tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de GBW en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming of "AVG").

² Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (hierna "Richtlijn politie-justitie").

³ Artikel 4 §2, vierde lid Organieke Wet GBA.

⁴ Artikel 71 §1, derde lid WGB.

⁵ Artikelen 59 §1, 2^e lid en 236 § 2 WGB.

44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht die haar krachtens of door andere wetten wordt verleend.⁶

II. Voorwerp van de aanvraag

5. De aanvraag betreft het ontwerp van de Overeenkomst tussen de Regering van de Franse Republiek, de Regering van het Koninkrijk België, de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland die de overeenkomst tussen de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Franse Republiek met betrekking tot het treinverkeer tussen België en het Verenigd Koninkrijk via de vaste kanaalverbinding, ondertekend te Brussel op 15 december 1993, wijzigt en aanvult.

III. Bespreking van de aanvraag

6. Bij samenlezing van de ontwerptekst van de overeenkomst, het begeleidend schrijven bij de adviesaanvraag en de nota aan de ministerraad betreffende de overeenkomst, neemt het COC er akte van dat deze overeenkomst in het algemeen niet voorziet in de internationale uitwisseling van persoonsgegevens tussen de verschillende politie- en douanediens ten van de overeenkomst sluitende Staten. De aangelegenheden die geregeld worden in deze overeenkomst, zoals de veiligheid en het statuut van het politiepersoneel op de trein, het organiseren van geju x taposeerde controles en de modaliteiten van de ingaande en uitgaande grenscontroles, omvatten geen doorgifte van persoonsgegevens tussen de verschillende diensten van de betrokken landen. In dat kader noteert het COC dat met geju x taposeerde controles bedoeld wordt op de nationale controles van de gaststaat en de verzendende staat die naast elkaar geschieden in de kantoren van de respectievelijke grenswachters. Belangrijk daarbij is dat het om afzonderlijke controles gaat van verschillende grensposten, die op vlak van gegevensbescherming in beginsel onderworpen zijn aan hun nationale regelgeving. Zonder in te gaan op andere rechtsgronden om op internationaal niveau persoonsgegevens te verwerken, wordt in de voorliggende overeenkomst geen rechtskader gecreëerd om voor die geju x taposeerde controles enige internationale doorgifte van persoonsgegevens te voorzien.

Met andere woorden kan internationale uitwisseling van persoonsgegevens niet plaatsvinden op basis van voorliggende overeenkomst. Het principe dat de grenswachters/agenten steeds gebonden zijn door hun nationale wetgeving, is voor automatische gegevensverwerking ook expliciet opgenomen in de enige bepaling omtrent de verwerking van persoonsgegevens die de ontwerpovereenkomst rijk is, luidende als volgt:

⁶ Artikel 71 §1, derde lid juncto 236 § 3, WGB.

"Artikel 23A

*Wanneer agenten van een Staat handelen ter uitvoering van deze Overeenkomst, zullen zij in de uitoefening van hun functie ten alle tijde onderworpen zijn aan de wetgeving betreffende de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens van die Staat."*⁷

Voormeld artikel is eigenlijk de bevestiging van het feit dat er in de overeenkomst geen regeling wordt voorzien om internationaal persoonsgegevens te verwerken. Daarnaast zijn alle betrokken landen gebonden door de LED. In dat kader heeft het COC geen verdere opmerkingen bij voormeld artikel.

7. Volledigheidshalve wijst het COC erop dat een eventuele 'Brexit' er niet in de weg staat om een regeling te voorzien op het vlak van de internationale verwerking van persoonsgegevens, nu de implementatie van de LED in het Verenigd Koninkrijk gedekt wordt door deel 3 van hun *Data Protection Act 2018*, en derhalve de modaliteiten van een 'Brexit' niet relevant zijn in deze. Deze wetgeving is thans immers EU-conform en zou derhalve om die reden met het oog op gegevensuitwisseling logischerwijs de toets van *Hoofdstuk V Doorgiften van persoonsgegevens aan derde landen of internationale organisaties* van de LED in principe doorstaan, ongeacht of er desgevallend een adequaatheidsbesluit zou worden vastgesteld voor het Verenigd Koninkrijk.

OM DEZE REDENEN,

Het Controleorgaan op de Politionele Informatie,

verzoekt de aanvrager rekening te houden met de hogervermelde opmerkingen.

Advies goedgekeurd door het Controleorgaan op de Politionele Informatie op 14 november 2019.

Voor het Controleorgaan,
De voorzitter,
(get.) Philippe ARNOULD

⁷ "Officers of a State, when acting in the pursuance of this Agreement, shall be subject at all times to the legislation of that State in relation to automated processing of personal data in the exercise of their functions."