



## CONTROLEORGaan OP DE POLITIEInE InFORMATIE

Uw referentie	Onze referentie	Bijlage(n)	Datum
	DA190017		14 november 2019

**Betreft: advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van diverse koninklijke besluiten ter uitvoering van de wapenwet, strekkende tot omzetting van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens.**

Het Controleorgaan op de politie informatie (hierna afgekort "COC" of "Controleorgaan").

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (B.S. van 5 september 2018, hierna afgekort als "GBW"), inzonderheid het artikel 59 §1, 2<sup>e</sup> lid, artikel 71 en Titel VII, inzonderheid artikel 236.

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid artikel 4 § 2, vierde lid.

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna "WPA"), inzonderheid artikel 44/6.

Gelet op het verzoek van de Minister van Justitie aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'GBA') op grond van voormelde GBW.

Gelet op de overmaking van de adviesaanvraag door de GBA aan het Controleorgaan op 8 oktober 2019.

Gelet op het verslag van de heer Koen Gorissen, lid-raadsheer in het Controleorgaan.

Brengt op 14 november 2019 het volgend advies uit.

## **I. Voorafgaande opmerking nopens de bevoegdheid van het Controleorgaan**

1. In het licht van, respectievelijk, de toepassing en omzetting van de Verordening 2016/679<sup>1</sup> en de Richtlijn 2016/680<sup>2</sup> heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4, § 2, vierde lid, van de organieke wet van 3 december 2017 betreffende de oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna afgekort "Organieke Wet GBA") bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit voorzien door de Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2,2<sup>o</sup>, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan.

2. Het betekent onder meer dat het Controleorgaan ook bevoegd is wanneer politiediensten persoonsgegevens verwerken die buiten de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie vallen, bijvoorbeeld in het kader van sociaaleconomische doeleinden of human resources verwerkingen. Het Controleorgaan moet geraadpleegd worden bij de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel die verband houdt met de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikel 236 §2 GBW, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn politie-justitie). Daarbij heeft het Controleorgaan de opdracht om te onderzoeken of de voorgenomen verwerkingsactiviteit door de politiediensten in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet operationele verwerkingen)<sup>3</sup> en 2 (voor de meest essentiële operationele verwerkingen<sup>4</sup>) van de GBW<sup>5</sup>. Daarnaast heeft het COC ook een ambtshalve adviesopdracht voorzien in artikel 236 §2 GBW en een algemene voorlichtingsopdracht van het brede publiek, betrokkenen, verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers in de materie van het privacy- en gegevensbeschermingsrecht voorzien in artikel 240 GBW.

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming of "AVG").

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (hierna "Richtlijn politie-justitie").

<sup>3</sup> Artikel 4 §2, vierde lid Organieke Wet GBA.

<sup>4</sup> Bepaalde operationele verwerkingen kunnen inderdaad toch onder de GDPR vallen indien zij niet kunnen aanzien worden als vallende onder artikel 27 GBW: "de verwerkingen van persoonsgegevens door de bevoegde overheden met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van gevaren voor de openbare veiligheid". Zo kan gedacht worden aan bepaalde vaststellingen door de politie op vraag van de burger die noch als een (aanwijzing) van een misdrijf kan beschouwd worden, noch als de uitoefening van de opdrachten van bestuurlijke politie. Een klassiek voorbeeld is de vaststelling op vraag van één van de partijen dat de regeling rond het hoede – en bezoekrecht door de ex-partner niet wordt gerespecteerd. Dergelijke vaststellingen worden soms in een proces-verbaal opgenomen, soms enkel in een meldingsfiche van de basisgegevensbanken.

<sup>5</sup> Artikel 71 §1, derde lid GBW.

3. Wat betreft derhalve in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan advies uit, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering of van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een bestuurlijke of gerechtelijke overheid of van een politiedienst, inzake iedere aangelegenheid die betrekking heeft op het politionele informatiebeheer zoals geregeld in Afdeling 12 van Hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt<sup>6</sup>.

4. Het Controleorgaan is tot slot, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (hierna afgekort "AIG") zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort "BEL-PIU") bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016, tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de GBW en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot 44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht die haar krachtens of door andere wetten wordt verleend.<sup>7</sup>

## **II. Voorwerp van de aanvraag**

5. De aanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit (hierna "KB") tot wijziging van diverse koninklijke besluiten ter uitvoering van de wapenwet, strekkende tot omzetting van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens.

De minister van Justitie heeft de aanvraag van advies doorgestuurd naar de Gegevensbeschermingsautoriteit ("GBA") die de aanvraag op haar beurt heeft doorgestuurd, op 8 oktober 2019, naar het Controleorgaan met het verzoek eveneens een advies uit te brengen. Om alle misverstanden te voorkomen wijst het Controleorgaan erop dat het zijn adviezen niet noodzakelijk beperkt tot het of de door een aanvrager opgegeven artikel(en), maar dat het in zijn adviezen steeds rekening houdt met alle elementen of bepalingen die krachtens de bovenvermelde regelgeving tot zijn bevoegdheid behoren. In het huidige geval zal het onderzoek dat in het kader van dit advies zal worden gevoerd het kader van de artikelen 3 en 6, vermeld door de aanvrager, overschrijden en ook betrekking hebben op artikel 1. Deze artikelen hebben betrekking op, enerzijds, een verwerking door de lokale politie naar aanleiding van een verplichting van aangifte van uitlening van wapens (artikelen 3 en 6) en, anderzijds, een verwerking naar aanleiding van een aankoop of de invoer van een wapen uit een van de lidstaten van de Europese Gemeenschappen (artikel 1).

<sup>6</sup> Artikel 236 § 2 GBW.

<sup>7</sup> Artikel 71 §1, derde lid juncto 236 § 3, GBW.

### III. Onderzoek van het Ontwerp

6. Overeenkomstig artikel 11 van het koninklijk besluit van 20 september 1991 tot uitvoering van de wapenwet<sup>8</sup> moeten, wanneer een wapen uit een lidstaat van de Europese Gemeenschappen wordt ingevoerd in België, verschillende formaliteiten worden vervuld, i.e. de koper of de invoerder moet zich binnen een termijn van vijftien dagen aanbieden bij de lokale politie van zijn verblijfplaats om er verschillende documenten in te vullen ("luiken A en B").

Artikel 1 van het koninklijk besluit biedt hem in dit geval de mogelijkheid om luik B op elektronische wijze op te sturen naar de lokale politie. De koper of de invoerder moet het origineel gedurende vijf jaar bewaren.

Rekening gehouden met de artikelen 3, 7, 9 en 11 van de richtlijn 91/477/EEG<sup>9</sup> heeft het Controleorgaan er geen bezwaar tegen dat luik B in een versie op papier of een elektronische versie wordt ingediend, maar vindt het geen elementen die rechtvaardigen dat deze mogelijkheid ook niet voor luik A wordt geboden.

7. Artikel 12/1 van de wapenwet<sup>10</sup> maakt het voor de houders van een jachtverlof mogelijk om vuurwapens uit te lenen. De duur van deze uitlening is echter aan bepaalde regels onderworpen. De uitlening mag immers niet langer dan zes maanden duren en moet het voorwerp zijn van een aangifte in geval van uitlening gedurende meer dan één week.

De modaliteiten van deze aangifte werden opgenomen in artikel 25*bis* van het koninklijk besluit van 20 september 1991, dat wordt vervangen door artikel 3 van het koninklijk besluit dat het voorwerp is van het huidige advies.

Artikel 3 bepaalt dat de houder van een jachtverlof, zo hij van plan is een wapen gedurende meer dan één week uit te lenen, aangifte moet doen bij de lokale politie van de verblijfplaats van de ontleners of, zo deze laatste geen verblijfplaats heeft in België, bij de lokale politie van zijn eigen verblijfplaats. Artikel 6 vervangt het model 9 bis dat wordt gebruikt om aangifte van de uitlening te doen bij de lokale politie.

<sup>8</sup> Koninklijk besluit van 20 september 1991 tot uitvoering van de wapenwet, *B.S.*, 21 september 1991.

<sup>9</sup> Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van 18 juni 1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens, *PB L* 256, 13 september 1991.

<sup>10</sup> Wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens ("wapenwet"), *B.S.*, 9 juni 2006.

Voorafgaand aan de wijziging die wordt aangebracht door artikel 3 van het koninklijk besluit, mocht de aangifte worden gedaan bij de lokale politie of bij de bevoegde gouverneur. Daar de aangifte voortaan alleen nog maar kan worden gedaan bij de lokale politie, stelt het Controleorgaan vast dat dit gevolgen zal hebben voor de werklust en de capaciteiten van die lokale politie.

Het Controleorgaan formuleert geen andere opmerkingen betreffende de verwerking van de aangifte bij de lokale politie zoals bedoeld in het koninklijk besluit.

**8.** De aangifte waarnaar artikel 3 verwijst, moet door de lokale politie worden geregistreerd in het centraal wapenregister. De wapenwet en haar koninklijke uitvoeringsbesluiten wijzen voor dit register niet specifiek een verwerkingsverantwoordelijke aan.

Artikel 28 van het koninklijk besluit van 20 september 1991 tot uitvoering van de wapenwet, gewijzigd door het koninklijk besluit van 1 oktober 2019<sup>11</sup>, bepaalt enkel dat de algemene directie van het middelenbeheer en de informatie van de federale politie het centraal wapenregister "beheert".

Gelet op het gebruik dat wordt gemaakt van het centraal wapenregister en op de steeds weerkerende discussies betreffende de vraag wie de verwerkingsverantwoordelijke van dit register is, beveelt het Controleorgaan aan dat de federale politie zou worden aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke van dit register en niet enkel als beheerder<sup>12</sup>. Er is bijgevolg reden om artikel 28 van het koninklijk besluit van 20 september 1991, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 1 oktober 2019, aan te passen.

Bijgevolg vraagt het Controleorgaan aan de minister van Justitie om in het koninklijk besluit van 20 september 1991 tot uitvoering van de wapenwet uitdrukkelijk te voorzien in de aanwijzing van de federale politie als verwerkingsverantwoordelijke van het centraal wapenregister.

---

<sup>11</sup> Artikel 3, 1° van het besluit tot wijziging van diverse koninklijke besluiten ter uitvoering van de wapenwet, *B.S.*, 9 oktober 2019.

<sup>12</sup> Het Controleorgaan bracht deze kwestie ter sprake in zijn "Advies overeenkomstig artikel 44/11/9 §2 Wet op het Politieambt", Ref. 2017/71-005-FS, 21 december 2017, §11.

**OM DEZE REDENEN,**

**Het Controleorgaan op de politionele informatie,**

**verzoekt de aanvrager gevolg te geven aan de hogervermelde opmerking onder  
randnummer 8;**

**verzoekt rekening te houden met het gestelde onder de overige randnummers**

Advies goedgekeurd door het Controleorgaan op de Politionele Informatie op 14 november 2019.

Voor het Controleorgaan,  
De voorzitter,  
(get.) Philippe ARNOULD

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'P' followed by a surname that is partially obscured by the signature's flourish.