



CONTROLEORGaan OP DE POLITIONELE INFORMATIE

Uw referentie	Onze referentie	Bijlage(n)	Datum
	DA190012		17 juni 2019

Betreft: advies betreffende een ontwerp van Koninklijk besluit houdende samenstelling en organisatie van de Interministeriële Commissie voor de strijd tegen namaak en piraterij ter uitvoering van de artikelen XV.58 en XV.59 van het Wetboek van economisch recht.

Het Controleorgaan op de politionele informatie (hierna afgekort "COC" of "Controleorgaan").

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (BS, 5 september 2018, hierna afgekort als "GBW"), inzonderheid het artikel 59 §1, 2^e lid, artikel 71 en Titel VII, inzonderheid artikel 236.

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid artikel 4 § 2, vierde lid.

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna "WPA"), inzonderheid artikel 44/6.

Gelet op het verzoek d.d. 19 maart 2019 van de Minister van Arbeid, Economie en Consumentenzaken aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "GBA"), op grond van voormelde GBW om een advies uit te brengen; Gelet op de overmaking van de adviesaanvraag door de GBA aan het Controleorgaan op 7 mei 2019.

Gelet op het verslag van de heer Koen Gorissen, lid-raadsheer in het Controleorgaan.

Brengt op 17 juni 2019 het volgend advies uit.

I. Voorafgaande opmerking nopens de bevoegdheid van het Controleorgaan

1. In het licht van, respectievelijk, de toepassing en omzetting van de Verordening 2016/679¹ en de Richtlijn 2016/680² heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4, § 2, vierde lid, van de organieke wet van 3 december 2017 betreffende de oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna afgekort "Organieke Wet GBA") bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit voorzien door de Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2,2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan.

2. Het betekent onder meer dat het Controleorgaan ook bevoegd is wanneer politiediensten persoonsgegevens verwerken die buiten de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie vallen, bijvoorbeeld in het kader van sociaaleconomische doeleinden of human resources verwerkingen. Het Controleorgaan moet geraadpleegd worden bij de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel die verband houdt met de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikel 236 §2 GBW, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn politie-justitie). Daarbij heeft het Controleorgaan de opdracht om te onderzoeken of de voorgenomen verwerkingsactiviteit door de politiediensten in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet operationele verwerkingen)³ en 2 (voor de meest essentiële operationele verwerkingen⁴) van de GBW⁵. Daarnaast heeft het COC ook een ambtshalve adviesopdracht voorzien in artikel 236 §2 GBW en een algemene voorlichtingsopdracht van het brede publiek, betrokkenen, verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers in de materie van het privacy – en gegevensbeschermingsrecht voorzien in artikel 240 GBW.

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming of "AVG").

² Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (hierna "Richtlijn politie-justitie").

³ Artikel 4 §2, vierde lid Organieke Wet GBA.

⁴ Bepaalde operationele verwerkingen kunnen inderdaad toch onder de GDPR vallen indien zij niet kunnen aanzien worden als vallende onder artikel 27 GBW: "de verwerkingen van persoonsgegevens door de bevoegde overheden met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van gevaren voor de openbare veiligheid". Zo kan gedacht worden aan bepaalde vaststellingen door de politie op vraag van de burger die noch als een (aanwijzing) van een misdrijf kan beschouwd worden, noch als de uitoefening van de opdrachten van bestuurlijke politie. Een klassiek voorbeeld is de vaststelling op vraag van één van de partijen dat de regeling rond het hoede – en bezoekrecht door de ex-partner niet wordt gerespecteerd. Dergelijke vaststellingen worden soms in een proces-verbaal opgenomen, soms enkel in een meldingsfiche van de basisgegevensbanken.

⁵ Artikel 71 §1, derde lid GBW.

3. Wat betreft derhalve in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan advies uit, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering of van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een bestuurlijke of gerechtelijke overheid of van een politiedienst, inzake iedere aangelegenheid die betrekking heeft op het politionele informatiebeheer zoals geregeld in Afdeling 12 van Hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt⁶.

4. Het Controleorgaan is tot slot, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (hierna afgekort "AIG") zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort "BEL-PIU") bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016, tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de GBW en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot 44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht die haar krachtens of door andere wetten wordt verleend.⁷

II. Voorwerp van de aanvraag

5. De aanvraag betreft een ontwerp van Koninklijk besluit (hierna "KB") houdende samenstelling en organisatie van de Interministeriële Commissie voor de strijd tegen namaak en piraterij ter uitvoering van de artikelen XV.58 en XV.59 van het Wetboek van economisch recht. Voormelde artikelen voorzien dat de Koning de gepaste voorschriften en middelen bepaalt om een coördinatie en een opvolging van de acties van de strijd tegen namaak en piraterij van intellectuele eigendomsrechten te waarborgen, en dat hij de aard van de inlichtingen en informatie bepaalt, alsook de modaliteiten voor de uitwisseling ervan tussen de bevoegde autoriteiten en de bevoegde overheidsdiensten.

De adviesaanvraag werd door de Minister van Arbeid, Economie en Consumentenzaken aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'GBA') overgemaakt op 19 maart 2019. Vervolgens werd de adviesaanvraag door de GBA aan het Controleorgaan overgemaakt op 7 mei 2019, met de vraag om eveneens een advies omtrent het ontwerp KB uit te brengen, dit gelet op de aanwezigheid van een vertegenwoordiger van de Federale politie in de Interministeriële Commissie, zoals voorzien door artikel 3, §1, 5° van het ontwerp KB.

III. Onderzoek van het Ontwerp

6. Het Controleorgaan verwijst voor de globale evaluatie van het ontwerp KB naar het advies vanwege de GBA, en zal zich hiernavolgend dan ook strikt beperken tot een advies omtrent de aanwezigheid

⁶ Artikel 236 § 2 GBW

⁷ Artikel 71 §1, derde lid juncto 236 § 3, GBW.

van een vertegenwoordiger van de Federale politie in de Interministeriële Commissie, en de mogelijke uitwisseling van politionele gegevens die hiervan het gevolg kan zijn.

7. Artikel 3, §1, 5° van het ontwerp KB bepaalt dat ten minste één vertegenwoordiger van de federale politie in de Interministeriële Commissie zetelt. Overeenkomstig artikel 2, §1, 5° dient de Commissie onder meer toe te zien op het creëren van synergiën op lokaal niveau tussen de bevoegde autoriteiten met het oog op een operationele samenwerking in de strijd tegen namaak en piraterij van intellectuele eigendomsrechten. §4 bepaalt verder dat deze operationele samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten kan bestaan uit een verwerking, met inbegrip van de uitwisseling tussen de bevoegde autoriteiten van inlichtingen en informatie, waaronder eventueel persoonsgegevens.

8. Overeenkomstig de bij het ontwerp KB overgemaakte PIA wordt er *in principe* geen toegang voorzien tot persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten (artikel 10 GDPR)⁸. Daarentegen verwijst men in de PIA wel inzake de wettelijke grondslag voor de verwerking onder meer naar 'het wetboek van strafvordering (parket en politie)⁹. De inlichtingen en informatie kunnen volgens de PIA *door één van de leden van de interministeriële commissie* worden overgemaakt aan één of meerdere andere leden van de interministeriële commissie via een sharepoint applicatie¹⁰.

9. Gelet op de deelname door de Federale politie aan de Interministeriële commissie, en de aanname dat de federale politie als een bevoegde autoriteit dient te worden beschouwd welke in de zin van artikel 2, §1, 4° van het ontwerp KB inlichtingen en informatie kan uitwisselen, wenst het Controleorgaan hiernavolgend kort te verwijzen naar de voor dit geval relevante bepalingen in de WPA omtrent politionele informatie-uitwisseling.

10. Hiervoor kan worden verwezen naar artikel 44/11/9 §2 WPA dat, recentelijk gewijzigd door het parlement op 25 april 2019 via het wetsontwerp *tot wijziging van diverse bepalingen wat het politionele informatiebeheer betreft*, thans als volgt luidt:

"§ 2. Overeenkomstig de nadere regels vastgelegd in de richtlijnen van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, elk in het kader van hun bevoegdheden, kunnen ze (de politionele persoonsgegevens en informatie, nvdr.) eveneens meegedeeld worden aan de Belgische openbare overheden, publieke organen of instellingen of instellingen van openbaar nut die door de wet belast zijn met de toepassing van de strafwet of die wettelijke verplichtingen inzake de openbare veiligheid hebben, wanneer deze ze nodig hebben voor de uitoefening van hun wettelijke opdrachten. De lijst van deze overheden, organen of instellingen wordt vastgesteld door de ministers van Binnenlandse

⁸ Zie PIA, 'Données, processus et supports';

⁹ O.c., 'Quels sont les fondements qui rendent votre traitement licite ?' ;

¹⁰ O.c., 'Données, processus et supports';

Zaken en Justitie op basis van een voorstel van het Comité Informatie en ICT bedoeld in artikel 8sexies van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het advies van het Controleorgaan op de Politie Informatie met betrekking tot dit voorstel wordt gevraagd.”

11. De vraag die zich stelt is hoe het artikel 2, §1, 4° van het ontwerp KB zich verhoudt tot het nieuwe artikel 44/11/9 §2 WPA. De Interministeriële commissie kan wellicht worden beschouwd als een Belgische openbare overheid, publiek orgaan of instelling van openbaar nut, maar de vraag is of deze ook “wettelijke verplichtingen inzake de openbare veiligheid” heeft. Dat is niet zo evident, vermits ze voornamelijk dient om informatie en ervaringen uit te wisselen, en om niet bindende voorstellen te doen. Bovendien moet de Interministeriële commissie dan opgenomen worden in de lijst van instellingen, opgesteld door de beide voogdijministers op voorstel van het nieuwe Comité Informatie en ICT bedoeld in artikel 8sexies Wet Geïntegreerde Politie (WGP), over welk voorstel ook het Controleorgaan een eigen advies dient te geven.

De steller van het ontwerp dient hieromtrent duidelijkheid te verschaffen.

OM DEZE REDENEN,

**Het Controleorgaan op de politie informatie,
verzoekt de aanvrager rekening te houden met de hogervermelde opmerkingen;
verzoekt gevolg te geven aan het gestelde onder randnummer 11.**

Advies goedgekeurd door het Controleorgaan op de Politie Informatie op 17 juni 2019.



Voor het Controleorgaan,
De voorzitter,
(get.) Philippe ARNOULD