



CONTROLEORGaan OP DE POLITIENELE INFORMATIE

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)	Datum
	DA210023		24.09.2021

Betreft: Advies betreffende een voorontwerp van besluit van de Regering van de Federatie Wallonië-Brussel houdende uitvoering van het decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie

Het Controleorgaan op de politienele informatie (hierna het 'COC' of 'het Controleorgaan').

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (B.S., 5 september 2018, hierna afgekort als 'WGB')*, inzonderheid het artikel 59 §1, 2de lid, artikel 71 en Titel VII, inzonderheid artikel 236.

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit* (hierna afgekort 'WOG').

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 *op het politieambt* (hierna 'WPA').

Gelet op de *Law Enforcement Directive* 2016/680 van 27 april 2016 (hierna *LED*).

Gelet op de wet van 25 december 2016 *betreffende de verwerking van passagiersgegevens*.

Gelet op het verzoek van mevrouw de minister van Hoger Onderwijs, Onderwijs voor Sociale Promotie, Universitaire ziekenhuizen, Jeugdzorg, Justitiehuisen, Jeugd, Sport en de Promotie van Brussel van de Federatie Wallonië-Brussel, door het Controleorgaan op 4 augustus 2021 ontvangen per elektronische drager, om een advies uit te brengen overeenkomstig bovenvermelde WGB.

Gelet op het verslag van de heer Koen Gorissen, lid-raadsheer in het Controleorgaan.

Brengt op 24 september 2021 het volgend advies uit.

I. Voorafgaande opmerking nopens de bevoegdheid van het Controleorgaan

1. In het licht van, respectievelijk, de toepassing en de omzetting van de Verordening 2016/679¹ en de Richtlijn 2016/680², heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4 § 2, vierde lid van de organieke wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'WOG') bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit bedoeld door de Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2, 2^o, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan. Dat betekent met name dat het Controleorgaan ook bevoegd is wanneer politiediensten persoonsgegevens verwerken die niet onder de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie vallen, bijvoorbeeld in het kader van sociaaleconomische doeleinden of HR-verwerkingen. Het Controleorgaan moet worden geraadpleegd in het kader van de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikelen 59 §1, 2de lid en 236 § 2 van de WGB, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn Politie-Justitie). In dit kader heeft het Controleorgaan als opdracht om na te gaan of de door de politiediensten beoogde verwerkingsactiviteit in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet-operationele verwerkingen)³ en van Titel 2 (voor de operationele verwerkingen) van de WGB⁴. Bovendien heeft het COC ook een opdracht van advies uit eigen beweging, zoals bepaald in artikel 236, § 2, van de WGB, en een opdracht van algemene informatieverstrekking aan het grote publiek, de betrokkenen, de verwerkingsverantwoordelijken en de verwerkers op het gebied van het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer en gegevensbescherming, zoals bepaald in artikel 240 van de WGB.

2. Met betrekking tot in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in het kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan uit eigen beweging of op verzoek van de regering of de Kamer van Volksvertegenwoordigers, een bestuurlijke of gerechtelijke autoriteit of een politiedienst advies uit over elke aangelegenheid die verband houdt met het beheer van politionele informatie, zoals bepaald in afdeling 12 van hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt⁵.

3. Het Controleorgaan is, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (afgekort 'AIG') zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna de 'Algemene Verordening Gegevensbescherming' of 'AVG' genoemd).

² Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (hierna de 'Richtlijn Politie en Justitie' of 'LED' (*Law Enforcement Directive*) genoemd).

³ Artikel 4 §2, 4de lid van de WGB.

⁴ Artikel 71 §1, 3de lid van de WGB.

⁵ Artikelen 59 §1, 2de lid en 236, §2 van de WGB.

Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort 'BEL-PIU') bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016 tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de WGB en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot 44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht die krachtens of door andere wetten aan het Controleorgaan wordt verleend⁶.

4. Het Controleorgaan is tot slot ingevolge artikel 281, § 4, van de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, zoals gewijzigd door de wet van 2 mei 2019 tot wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot de verwerking van passagiersgegevens ten aanzien van de Dienst Geschillen van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen bevoegd in het kader van de vorderingen gericht aan de BELPIU in fiscale materies.

II. Voorwerp van de aanvraag

5. De minister van Hoger Onderwijs, Onderwijs voor Sociale Promotie, Universitaire ziekenhuizen, Jeugdzorg, Justitiehuisen, Jeugd, Sport en de Promotie van Brussel van de Federatie Wallonië-Brussel (hierna 'minister van Sport van de Franse Gemeenschap') richtte op 27 juli 2021 een adviesaanvraag aan de Gegevensbeschermingsautoriteit met betrekking tot een voorontwerp van besluit van de Regering van de Federatie Wallonië-Brussel houdende uitvoering van het decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie (hierna 'voorontwerp van besluit van de Regering').

Het doel bestaat erin de conformiteit te garanderen ten opzichte van de Wereldantidopingcode⁷ (hierna 'de Code')⁸ zoals die in 2019 werd gewijzigd en waarvan de wijzigingen in werking zijn getreden op 1 januari 2021⁹. Het voorontwerp van besluit van de Regering heeft als doel het besluit van de Franse Gemeenschapsregering van 21 oktober 2015 tot uitvoering van het decreet van 20 oktober 2011 betreffende de strijd tegen doping in te trekken en te vervangen¹⁰. Het stelt ook de datum van inwerkingtreding vast van het decreet van 14 juli 2021, dat het decreet van 20 oktober 2011 betreffende de strijd tegen doping opheft en vervangt.

6. Hoewel de aanvrager samen met het voorontwerp van besluit van de Regering geen formulier van adviesaanvraag heeft ingediend, stuurde de Gegevensbeschermingsautoriteit de aanvraag op 4 augustus 2021, bij toepassing van artikel 54/1 WOG, door naar het Controleorgaan op de politionele informatie opdat dit laatste binnen de grenzen van zijn bevoegdheden een advies zou uitbrengen over het voorontwerp van besluit van de Regering. In het formulier van adviesaanvraag dat de aanvrager

⁶ Artikel 71, §1, derde lid juncto artikel 236, §3 van de WGB.

⁷ De Wereldantidopingcode gaat vergezeld van acht internationale standaarden die tot doel hebben verschillende domeinen inzake antidoping te harmoniseren (meer informatie: <https://www.wada-ama.org/fr>, geraadpleegd op 19 augustus 2021).

⁸ Wereldantidopingcode aangenomen door het Wereldantidopingagentschap (WADA) op 5 maart 2003 in Kopenhagen. De code werd al meermaals gewijzigd en herzien; de recentste versie is in werking getreden op 1 januari 2021.

⁹ Artikel 66 van het voorontwerp van besluit van de Regering van de Federatie Wallonië-Brussel houdende uitvoering van het decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie.

¹⁰ Artikel 70 van het voorontwerp van besluit van de Regering van de Federatie Wallonië-Brussel houdende uitvoering van het decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie.

op 6 september 2021 heeft toegezonden, staat dat het voorontwerp van besluit van de Regering betrekking heeft op verwerkingen door de politiediensten.

7. Het COC heeft kennis genomen van het voorontwerp van besluit van de Regering en heeft aan de aanvrager enkele bijkomende vragen gesteld (op 25 augustus 2021) alvorens het huidige advies uit te brengen.

8. Het Controleorgaan wijst erop dat de autoriteiten evenals de verwerkingen van persoonsgegevens en van informatie die exclusief onder zijn bevoegdheid ressorteren, strikt worden gedefinieerd door de wet en dat het zijn adviezen bijgevolg beperkt tot de verwerkingen die tot zijn bevoegdheid behoren, i.e. de verwerkingen die worden uitgevoerd door de politiediensten; tegelijk houdt het rekening met alle elementen en bepalingen die onder zijn bevoegdheid ressorteren krachtens bovenvermelde regelgeving.

9. Het Controleorgaan wil er ook op wijzen dat de verwerkingen van persoonsgegevens zoals mededelingen vanwege de nationale antidopingorganisaties (NADO's) aan de politiediensten in principe niet tot zijn bevoegdheid behoren. Dit belet niet dat de politiediensten (zowel de lokale als de federale politie) steeds de wettelijkheid en de legitimiteit van dergelijke gegevensverwerkingen dienen te onderzoeken. Het Controleorgaan verricht een marginale controle van die verwerkingen, maar laat het aan de Gegevensbeschermingsautoriteit over om zich in verband hiermee desgevallend uit te spreken.

III. Context van de aanvraag

10. De Wereldantidopingcode en het Wereldantidopingagentschap (WADA) zijn formeel erkend door het UNESCO-verdrag tegen doping in de sport¹¹, dat België heeft bekrachtigd. Acht internationale standaarden vergezellen de Code¹².

11. Sinds zijn ontstaan werd de Code al meermaals herzien. De laatste herziening van de Code werd aangenomen op 7 november 2019 en is in werking getreden op 1 januari 2021. Als gevolg van deze herzieningen moet het nationale recht regelmatig worden gewijzigd.

12. In haar advies 186/2019 verklaarde de Gegevensbeschermingsautoriteit dat *“het UNESCO-verdrag bijdraagt aan de integratie van de Wereldantidopingcode in het internationaal recht door nationale staten de verplichting op te leggen om de maatregelen te nemen waarin deze Code voorziet. Desalniettemin heeft de ratificatie van dit internationale verdrag tegen doping niet tot gevolg dat deze*

¹¹ Internationaal verdrag van de UNESCO tegen doping in de sport, Parijs, 19 oktober 2005.

¹² Voor meer informatie: <https://www.wada-ama.org/fr/nos-activites/le-code> (geraadpleegd op 19 augustus 2021).

Code een voor België bindende internationale rechtsnorm is¹³". Bijgevolg is een omzetting van de regels van de Code in het nationale recht noodzakelijk. Deze omzetting moet conform zijn aan de in het Belgisch recht toepasselijke regels, inzonderheid wat betreft de gegevensbescherming.

13. De omzetting van de regels van de Code in het Belgisch recht vond plaats op het niveau van de gemeenschappen, door middel van verschillende decreten, ordonnanties en uitvoeringsbesluiten.

14. Ook de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de GGC hebben ervoor gekozen de Code ten uitvoer te leggen en sloten daartoe op 9 december 2011 een samenwerkingsakkoord¹⁴ betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport (hierna 'Samenwerkingsakkoord van 2011')¹⁵.

15. Het Controleorgaan verleende eerder al, op verzoek van de Franse Gemeenschap¹⁶, de Duitstalige Gemeenschap¹⁷ en de GGC¹⁸, meerdere adviezen inzake dopingbestrijding.

16. Bovendien kon het Controleorgaan kennis nemen van een samenwerkingsprotocol dat in 2019 werd gesloten tussen de vier nationale antidopingorganisaties¹⁹, de federale politie en het College van procureurs-generaal, in verband waarmee het eveneens meerdere opmerkingen heeft geformuleerd²⁰.

17. In verband met dopingbestrijding in de Franse Gemeenschap was er reden om te verwijzen naar het decreet van 20 oktober 2011 inzake de bestrijding van doping alsook naar het besluit van de

¹³ Gegevensbeschermingsautoriteit, *Advies betreffende het voorontwerp van het besluit van de regering van de Franse Gemeenschap tot wijziging van het besluit van 19 maart 2015 tot uitvoering van het decreet van 20 oktober 2011 inzake de bestrijding van doping*, nr. 186/2019 van 29 november 2019, punt 4.

¹⁴ Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport (voor het laatst gewijzigd op 7 mei 2021).

¹⁵ Het samenwerkingsakkoord van 2011 werd meermaals gewijzigd. De laatste wijzigingen van 2021 zijn nog niet in werking getreden. Voor meer informatie: Samenwerkingsakkoord van 7 mei 2021 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport.

¹⁶ Controleorgaan op de politionele informatie, *Advies betreffende een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap inzake dopingbestrijding en -preventie*, DA210005, 19 maart 2021 (te vinden op www.controleorgaan.be); Controleorgaan op de politionele informatie, *Advies betreffende een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 inzake dopingpreventie en -bestrijding in de sport*, 1 oktober 2020, DA200012 (te vinden op www.controleorgaan.be); Controleorgaan op de politionele informatie, *Advies betreffende een voorontwerp van besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap tot wijziging van het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 21 oktober 2015 tot uitvoering van het decreet van 20 oktober 2011 betreffende de strijd tegen doping*, DA190022, 9 december 2019 (te vinden op www.controleorgaan.be).

¹⁷ Controleorgaan op de politionele informatie, *Advies betreffende een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 inzake dopingpreventie en -bestrijding in de sport*, 6 november 2020, DA200015 (te vinden op www.controleorgaan.be).

¹⁸ Controleorgaan op de politionele informatie, *Advies betreffende een voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van de ordonnantie van 21 juni 2012 betreffende de promotie van de gezondheid bij de sportbeoefening, het dopingverbod en de preventie ervan*, 14 juni 2021, DA210010 (te vinden op www.controleorgaan.be).

¹⁹ Ter informatie: NADO van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, NADO Franse Gemeenschap, NADO Vlaanderen en NADO-DG (Duitstalige Gemeenschap).

²⁰ Controleorgaan op de politionele informatie, *op. cit.*, Advies DA190022.

Regering van 21 oktober 2015 tot uitvoering van het decreet van 20 oktober 2011 betreffende de strijd tegen doping.

De Franse Gemeenschap heeft eveneens een nationale antidopingorganisatie opgericht (hierna 'NADO Franse Gemeenschap')²¹.

18. Het decreet van 20 oktober 2011 evenals zijn uitvoeringsbesluiten werden al meermaals gewijzigd. Uiteindelijk zal het decreet van 20 oktober 2011 worden opgeheven en vervangen door het decreet van 14 juli 2021 betreffende de dopingbestrijding en -preventie²² (hierna 'decreet van 14 juli 2021').

19. De huidige adviesaanvraag heeft betrekking op een voorontwerp van besluit van de Regering van de Federatie Wallonië-Brussel houdende uitvoering van het decreet betreffende de dopingbestrijding en -preventie, i.e. het decreet van 14 juli 2021. Dit voorontwerp van besluit heeft als doel te verzekeren dat de regels inzake dopingbestrijding in de Franse Gemeenschap beantwoorden aan de bepalingen van de herziene Code²³.

Het voorontwerp van besluit van de Regering heft het besluit van de Regering van 21 oktober 2015 op en vervangt het²⁴.

IV. Analyse van de aanvraag

IV.1. Inleidende opmerkingen

20. Om te beginnen merkt het Controleorgaan op dat de adviesaanvraag aan de Gegevensbeschermingsautoriteit vereist dat dit advies dringend zou worden verleend en dat de minister van Sport van de Franse Gemeenschap in dit verband verwijst naar de inwerkingtreding van de herziene versie van de Code op 1 januari 2021 en dus op de risico's en de gevolgen van een gebrek aan overeenstemming erkend door het WADA.

In haar advies 26/2021 benadrukt de Gegevensbeschermingsautoriteit echter dat de dringende procedure is voorbehouden "*voor gevallen waarin de urgentie niet door de aanvrager is veroorzaakt, d.w.z. waarin het onmogelijk zou zijn geweest de Autoriteit eerder te raadplegen. Dit is met name het geval wanneer de norm verband houdt met een onvoorziene situatie*"²⁵, wat hier niet het geval is daar de herziene versie van de Code (inwerkingtreding op 1 januari 2021) werd aangenomen op 7 november 2019.

²¹ Artikel 5 van het decreet van 20 oktober 2011 inzake de bestrijding van doping.

²² Artikel 70 van het voorontwerp van besluit van de Regering van de Federatie Wallonië-Brussel houdende uitvoering van het decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie.

²³ Voorontwerp van besluit van de Regering houdende uitvoering van het decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie – Eerste lezing, Nota aan de Waalse Regering die samen met de adviesaanvraag aan het Controleorgaan werd bezorgd.

²⁴ Artikel 66 van het voorontwerp van besluit van de Regering van de Federatie Wallonië-Brussel houdende uitvoering van het decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie.

²⁵ Gegevensbeschermingsautoriteit, *Adviesaanvraag over een voorontwerp van decreet betreffende dopingbestrijding en -preventie*, (CO-A-2021-033), nr. 26/2021 van 12 maart 2021, punten 11 en 12.

Bijgevolg werd de adviesaanvraag behandeld volgens de normale procedure.

21. Er kwam geen antwoord op de bijkomende vragen die het Controleorgaan op 25 augustus 2021 aan de aanvrager heeft gesteld. Er is reden om daarmee rekening te houden bij de lezing van het huidige advies.

22. Algemeen betreurt het Controleorgaan het gebrek aan gecoördineerd en voorbereidend werk tot wijziging waardoor het Belgisch nationaal recht tijdig zou zijn voorbereid op de inwerkingtreding van de herziene Code op 1 januari 2021. Om zijn advies te verlenen zou het COC graag de beschikking hebben gehad over alle relevante teksten ((voor)ontwerpen, vigerende (gewijzigde) teksten ...) in het licht van de inwerkingtreding op 1 januari 2021 van de herziene versie van de Code.

23. Het Controleorgaan identificeert meerdere verwijzingen naar de Code en/of de bijbehorende internationale standaarden in het voorontwerp van besluit van de Regering²⁶. Deze verwijzingen zouden moeten worden geschrapt, daar de Code en de internationale standaarden geen bindende kracht hebben in het Belgisch recht²⁷. Het is immers zo dat de regels van de Code in het Belgisch recht moeten worden omgezet door middel van decreten, ordonnanties en hun uitvoeringsbesluiten en deze omzetting mag niet in tegenspraak zijn met de vigerende bepalingen noch verwijzen (voor het overige) naar normen die in het nationale recht geen bindende kracht hebben.

IV.2. Het voorontwerp van besluit van de Regering

24. Artikel 8 van het decreet van 14 juli 2021 verleent onderzoeksbevoegdheid aan de NADO Franse Gemeenschap. In lid 2 van hetzelfde artikel wordt de inhoud van deze onderzoeksbevoegdheid nader omschreven: het gaat inzonderheid om het verkrijgen en onderzoeken van inlichtingen afkomstig van alle beschikbare bronnen, het uitvoeren van onderzoeken alsook het sluiten van overeenkomsten, protocollen of andere akkoorden met derde partners (andere NADO's, Belgische, Europese, internationale overheidsinstanties ...).

25. Artikel 13, §1, lid 1, c) van voornoemd decreet bepaalt dat de informatie die wordt ingewonnen van of meegedeeld door de NADO Franse Gemeenschap persoonsgegevens bevat in de betekenis van de AVG. Dit artikel levert een kader voor de verwerking, door de NADO Franse Gemeenschap, van persoonsgegevens en informatie.

26. De verwerkingen van persoonsgegevens en informatie die de NADO Franse Gemeenschap mag verrichten, hebben als doel dopinggebruik te bestrijden en antidopingactiviteiten uit te voeren met het

²⁶ Ter illustratie: artikel 38 van het voorontwerp van besluit van de Regering ter uitvoering van artikel 8 van het decreet van 14 juli 2021 betreffende de onderzoeksbevoegdheid van de NADO Franse Gemeenschap.

²⁷ Zie paragrafen 12 en 13 van het huidige advies.

oog op de bevordering van een sportuitoefening die de gezondheid, de billijkheid, de gelijkheid en de sportieve geest eerbiedigt²⁸.

Inzonderheid bepaalt artikel 13, §1, lid 4 van het decreet van 14 juli 2021 dat de specifieke doeleinden van de verwerking van informatie – met inbegrip van persoonsgegevens²⁹ – in verband met de onderzoeksbevoegdheid van de NADO Franse Gemeenschap de doeleinden zijn zoals bedoeld in artikel 8, lid 1 van voornoemd decreet, i.e. het opzoeken en verzamelen van inlichtingen evenals het verzamelen van bewijs waardoor dopinggevallen kunnen worden aangetoond.

27. De voorwaarden waaronder de NADO Franse Gemeenschap informatie – met inbegrip van persoonsgegevens³⁰ – verwerkt in het kader van haar onderzoeksbevoegdheid, zijn opgenomen in artikel 8 van het decreet van 14 juli 2021, aangevuld door artikel 38 van het voorontwerp van besluit van de Regering.

28. Artikel 38, 3° van het voorontwerp van besluit van de Regering definieert als volgt wat er moet worden verstaan onder het verkrijgen, onderzoeken en behandelen van inlichtingen afkomstig van alle “beschikbare bronnen” in de betekenis van artikel 8, lid 2, a) van het decreet van 14 juli 2021:

“De beschikbare bronnen zoals bedoeld in artikel 8, lid 2, a) van het decreet zijn, meer bepaald, de sporters, de personeelsleden die de sporters begeleiden, de keuringsartsen, de begeleiders, de door het WADA geaccrediteerde of anderszins erkende laboratoria, de sportorganisaties, andere antidopingorganisaties, de organisatoren, de verantwoordelijken of managers van fitnesscentra, de media, andere openbare instellingen, het WADA.”

29. Uit een eerste lezing blijkt dat de politiediensten in de betekenis van artikel 2, 2° van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (hierna ‘WGP’), geen deel uitmaken van de beschikbare bronnen zoals bedoeld in artikel 8 van het decreet van 14 juli 2021.

De lijst van artikel 38, 3° van het voorontwerp van besluit van de Regering is echter niet exhaustief, daar ze inzonderheid de beschikbare bronnen bedoeld in artikel 8 van het decreet van 14 juli 2021 opsomt.

30. Bovendien en hoe dan ook biedt artikel 8 van voornoemd decreet aan de NADO Franse Gemeenschap, in het kader van haar onderzoeksbevoegdheid, de mogelijkheid om overeenkomsten, protocollen of andere akkoorden te sluiten met andere NADO’s alsook met andere Belgische overheidsinstanties waarvan de politiediensten potentieel deel uitmaken.

²⁸ Artikel 13, §1, lid 3 van het decreet van 14 juli 2021.

²⁹ Artikel 13, §1, lid 1, c) van het decreet van 14 juli 2021.

³⁰ Artikel 13, §1, lid 1, c) van het decreet van 14 juli 2021.

In dezelfde geest bepaalt artikel 38, 26° van het voorontwerp van besluit van de Regering dat *"de verhoudingen tussen, enerzijds, de NADO Franse Gemeenschap en, anderzijds, de politie en/of het gerecht, kunnen worden geregeld in een samenwerkingsprotocol"*.

31. Het Controleorgaan heeft in meerdere van zijn adviezen al benadrukt te begrijpen dat een zekere vorm van samenwerking noodzakelijk is tussen de politiediensten en de NADO op het vlak van dopingbestrijding. Dergelijke samenwerking moet echter voldoen aan de geldende regels, met inbegrip van de WGB en de WPA voor de politiediensten.

32. Zoals al bepaald in punt III van het huidige advies werd er in 2019 een samenwerkingsprotocol gesloten tussen de vier Belgische NADO's, de federale politie en het College van procureurs-generaal, zonder voorafgaande raadpleging van het Controleorgaan.

33. Het onderzoek *a posteriori* van dit protocol door het Controleorgaan gaf aanleiding tot meerdere opmerkingen en suggesties waarnaar het Controleorgaan nu verwijst³¹.

34. Artikel 38, 23° van het voorontwerp van besluit van de Regering biedt aan het NADO Franse Gemeenschap de mogelijkheid om de politiediensten te vatten *"teneinde politionele handelingen te stellen"*.

35. De artikelen 8 en volgende WPA bieden een kader voor de mogelijkheden om de politiediensten te vorderen. Artikel 8 WPA bepaalt wat volgt: *"Iedere vordering moet schriftelijk geschieden en moet de wetsbepaling vermelden krachtens welke zij wordt verricht, alsmede het voorwerp; zij moet gedateerd zijn en de naam en hoedanigheid, alsook de handtekening van de vorderende overheid dragen."*

36. De mogelijkheid om een beroep te doen op de politiediensten *"teneinde politionele handelingen te stellen"* waarin het voorontwerp van besluit van de Regering voorziet, zou moeten worden opgenomen in een wetgevende akte, i.e. een wet, een decreet of een ordonnantie, niet in een uitvoeringsbesluit.

37. Artikel 13, §6 van het decreet van 14 juli 2021 bepaalt dat de informatie die de NADO Franse Gemeenschap verzamelt en verwerkt krachtens het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, mag worden meegedeeld aan de politiediensten, die de informatie enkel mogen gebruiken voor de doeleinden zoals gedefinieerd in artikel 13, §1, lid 3 en lid 4 van hetzelfde decreet.

³¹ Controleorgaan op de politionele informatie, *op. cit.*, Advies DA190022.

38. Het Controleorgaan wijst erop dat de informatie die de NADO Franse Gemeenschap doorstuurt naar de politiediensten wordt verwerkt voor specifieke doeleinden zoals bedoeld in artikel 27 WGB en volgens precieze regels zoals bedoeld in deze wet alsook in de artikelen 44/1 en volgende WPA.

De doeleinden waarvoor deze toegestuurde gegevens en informatie mogen worden verwerkt, mogen bijgevolg niet worden afgebakend of beperkt tot de doeleinden³² waarvoor ze zijn verzameld door de NADO Franse Gemeenschap. Hetzelfde geldt met betrekking tot de bewaringsduur, die wordt vastgesteld door de WPA³³.

39. Het Controleorgaan merkt op dat artikel 39 van het voorontwerp van besluit van de Regering bepaalt dat de NADO Franse Gemeenschap in het kader van de toepassing van artikel 8, lid 1 en lid 2, a) van het decreet van 14 juli 2021 – i.e. in het kader van de uitoefening van zijn onderzoeksbevoegdheid – een beveiligd meldsysteem kan installeren en gebruiken overeenkomstig en bij toepassing van artikel 8, lid 3 van voornoemd decreet – i.e. de mogelijkheid om overeenkomsten, protocollen of andere akkoorden met derden te sluiten.

40. Het beveiligd meldsysteem moet het mogelijk maken om eender welke potentieel nuttige informatie of inlichting inzake dopingbestrijding te verkrijgen, te verwerken en te onderzoeken, desgevallend voorafgaand aan de formele opening van een onderzoek³⁴. Dit systeem heeft ook "*als doel, op algemene wijze, te streven naar een betere doeltreffendheid van de dopingbestrijding*"³⁵.

41. Op basis van de gecombineerde lezing van de artikelen 13, §1 en §2 van het decreet van 14 juli 2021 en van artikel 39 van het voorontwerp van besluit van de Regering gaat het COC ervan uit dat de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen van persoonsgegevens die worden verricht in het kader van de ontwikkeling en het gebruik van het beveiligde meldsysteem de NADO Franse Gemeenschap is; het COC laat het aan de Gegevensbeschermingsautoriteit over om in dit verband zo nodig opmerkingen en/of suggesties te formuleren³⁶.

42. Het Controleorgaan beschikt niet over voldoende informatie betreffende de toegang tot het beveiligd meldsysteem zoals bedoeld in artikel 39 van het voorontwerp van besluit van de Regering (wie / welke dienst; volgens welke modaliteiten; door middel van welke controles; ...) of betreffende de voeding van dit systeem (wie / welke dienst; hoe; volgens welke veiligheidsmaatregelen; ...). Bijgevolg kan het COC in dit stadium niet uitmaken of de mededeling en/of doorgifte van persoonsgegevens en/of informatie vanwege de politiediensten in de betekenis van de WPA en in het kader van de ontwikkeling en het gebruik van het beveiligd meldsysteem wordt (worden) verwacht vanwege de aanvrager.

³² Artikel 44/11/9, §4 WPA.

³³ Deze opmerking was al geformuleerd in het advies DA190022.

³⁴ Artikel 39, lid 2, a) van het voorontwerp van besluit van de Regering.

³⁵ Artikel 39, lid 3 van het voorontwerp van besluit van de Regering.

³⁶ Zie paragraaf 9 van het huidige advies.

43. In het geval waarin dergelijke verwerkingen gewenst en beoogd zouden zijn, is er reden om een nieuwe adviesaanvraag te richten aan het Controleorgaan, met alle nuttige en noodzakelijke informatie, alsook om voorafgaand de conformiteit van dergelijke verwerkingen te controleren ten opzichte van de toepasselijke bepalingen, inzonderheid de WGB en de WPA.

OM DEZE REDENEN,

Het Controleorgaan op de politionele informatie

Verzoekt de aanvrager rekening te houden met bovenstaande opmerkingen, meer bepaald die welke zijn geformuleerd in de paragrafen 23, 29 tot 33, 36, 38, 42 en 43.

Advies goedgekeurd door het Controleorgaan op de politionele informatie op 24 september 2021.

Voor het Controleorgaan,

De Voorzitter,

(get.) Philippe ARNOULD